

# 深化农村集体经济组织股份合作制改革初探

邓秀丽

(腾冲市腾越街道农村经营管理站, 云南 腾冲 679100)

**摘要:**为更好推动农村集体经济组织股份合作制的改革和发展,本文主要对农村集体经济组织股份合作制改革进行研究,首先分析了某县农村集体经济股份合作制改革现状、重要步骤和成效,然后指出了改革中存在的问题,并针对性提出了改革措施,希望可以为农村集体经济股份合作制改革提供有价值的参考意见。

**关键词:**农村集体经济组织股份合作制;深化改革;策略

中图分类号:F321.32

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)04-0217-02

中共中央在 2016 年底印发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》,这项改革是农村土地“三权分置”制度创新之后的又一项重要改革。基于改革,可以在农村构建现代产权制度,有利于农村的经济社会发展,增加农民的收入,提升农村治理能力。这项改革属于农村产权制度改革范围内的内容,对推动农村产权制度改革具有重要作用,所以,各地也都积极进行农村集体经济组织股份合作制改革。然而在改革中也存在一些问题,限制了改革的发展,所以,这就需要采取有效的措施进行改善和解决,推动改革的开展。

## 1 某县农村集体经济股份合作制改革现状

### 1.1 股份合作制改革试点不断增加

从 2016 年开始进行试点改革,结合地方情况,探索发展多种集体经济模式的选择,选择 15 个村参与到改革中,优先对其中 8 个贫困村进行改革,基于生产服务、观光旅游、特色农业、农产品加工等项目推动集体经济发展,一共增加收入 85 万元,每个村平均增加的收入金额为 10.6 万元,村民财产性收入一共增加了 201 万元。有 402 户贫困户一共增加收入 150 万元,贫困户平均收入增加 3730 元,就业薪资和股权分红变成村民主要增加收入的途径。除此之外,参与改革的村集体能够得到专项财政支持资金。2017 年选择了 30 个村参与改革,改革试点正在逐年增加。

### 1.2 股份合作组织辐射面较广

该县级参与改革的股份合作经济组织一共有 2120 家,包含各行业,对全县 46% 的行政村发挥出辐射带动作用,一共扶持农户人数多达 12 万人,年经营收入为 24 亿元。2017 年一共选择 15 家村级股份经济合作组织作为示范组织,组织成立后,促进了农村经济的发展,如特色养殖业、种植业、乡村旅游、休闲观光等,有效提高农村经济发展水平。

## 2 改革重要步骤

首先,明确集体经济组织成员;其次,规定股权设施形式;再次,明确股权管理模式;最后,赋予农民对集体资产股份的权利,

包括处置权和收益权,还有担保、收益、占有等 6 种权能<sup>①</sup>。该县改革试点的改革流程一共可以划分为三个阶段,包括前期准备、实际操作、组织设立,如图 1 所示。



图 1 农村集体经济股份合作制改革流程

## 3 改革成效

### 3.1 理清了农村集体经济资产以及分配的关系

基于改革,可以对特殊群体福利分配和一些历史遗留问题进行解决,所有人员都可以清楚自己的身份、资产和股份,有效地保护他们的合法权益,有效地避免和解决由于产权纠纷而导致的社会矛盾,有利于农村社会和谐稳定的发展。

### 3.2 农民财产性收入得到提升

基于改革,村民对集体资产从共同共有变成按股份享有和收益,将集体资产变成股权的方式,有利于合理分配资产,农民得到的工资以及分红收入增加,可以确保成员的集体资产权益,保证集体资产完整性,促进社会稳定发展;另外,还可以提高农民就业率,推动村内人口合理流动,科学配置生产要素以及土地流转,做到规模经营,增加规模效益<sup>②</sup>。

### 3.3 构建三级农村产权交易系统

构建了省、市、县三级产权系统,能够给农村产权流转交易提

供多样化的服务,例如,信息咨询、交易规划、提供场所等。

## 4 农村集体经济组织股份合作制改革中存在的问题

### 4.1 外部环境不配套

该问题主要体现在几个方面:①农村股份合作制立法比较滞后。当前的法律性文件中一般是关于企业的股份合作制,虽然后来颁布了一些相关的文件,然而却还是没有专门的法律和部门规章,无法确保农村股份合作组织的规范性。另外,地方政府的规章效力较低。地方政府为了规范农村股份合作制,出台了有关的文件,虽然农村股份合作社可以依据相关规定注册成农民专业合作社法人,然而有关权益、金融、工商登记等方面都缺乏相应的法律约束,限制了其作为市场主体的经营发展<sup>[9]</sup>;②农村股份经济合作社存在“身份不明”的问题。改革之后,农村股份经济合作社结合省规定,登记变成农民专业合作社法人,这是在法律缺失下的一种措施。在规定中,虽然股份经济合作社是新型集体经济组织,也有“合同制”以及“股份制”的特性,然而在法人地位上不明确。经济组织需要和原村委会做到政企分离。合作社因为法人地位不清楚,使其不能有效参与到经营中。且集体经济组织要是登记变成企业法人,就要支付相关的税费,得到的分红收益也要缴纳红利税,增加集体以及成员的负担;③股权权能不完整,股权转让受限。

### 4.2 内部管理不足

该问题主要体现在:①经营机制转换存在不足。股份经济合作社由村两委主导,由村两委与合作社或是公司的交叉任职现象,经营管理人员选择熟人任职,机制不灵活,管理封闭;②决策机制缺乏合理性。首先,民主决策并未得到全面的落实;其次,经营者以及普通股东占股相对来说比较均衡,决策采取的是一人一票或是一股一票,投票较为分散,会限制决策的效率,影响股份经济合作组织的合理运营;③运营管理封闭。主要体现在范围封闭、股东身份封闭、股权转让封闭等方面。

## 5 深化农村集体经济组织股份合作制改革的策略

### 5.1 推动立法工作,完善股权交易机制

首先,实施农村经济合作组织立法,主要是从国家层面研究制定相关的法律,让集体经济组织具有清晰的法律地位,或是对《农民专业合作社法》进行调整或完善,对组织的相关方面内容进行明确的规定;健全有关配套政策,如土地承包经营权、集体建设用地使用权等,维护股东财产权益,就财政上构建扶持专项,就税收上研究制定减免措施;给农民股权抵押担保提供政策方面的支撑<sup>[9]</sup>。制定有关文件,鼓励机构金融创新金融产品,适应农民股权抵押担保要求,构建相关机制,解决融资困难的问题,促进农民得到完整的产权权能。其次,完善农村产权交易平台系统。基于原有三级产权交易平台上,增加设置乡镇级产权交易办事站以及村级服务点,让系统实现全覆盖,将线上和线下进行有效结合。

### 5.2 提升内部管理的规范性,以及运营的科学性

首先,政社企业要分开,规范地进行操作。需要对乡镇政府、村两委和股份经济合作社和企业关系进行梳理,明确规定监事会、政府和董事会的权利和责任,不能实施行政任命制,监事会和董

事会都需要经过股东大会进行选举和明确。针对侵占成员权益,影响组织运行的管理人员,需要严格处罚,维护其他成员利益,促进组织的有效发展。其次,对组织内部控制以及外部监督机制进行完善,主要是对组织内控和集体资产监管体系进行健全。最后,转变管理方式,实现开放管理。需要积极引进经营管理人才,聘请高素质的经理人员,并赋予其合理的经营管理权限,构建科学的激励方法。落实竞争制度,让管理人员在管理中可以兼顾长期和短期利益、责任风险和利益,提升管理的有效性;引导股权在交易平台交易。改变以往的集体经济组织成员规范,让股权能够社会化流转,倡导成员在平台交易。

### 5.3 细化改革环节

(1)量化全部资产股份合作制改革就是清查核实集体资产之后,将资产量化给所有的成员。其中土地就是一项重要、数目最大的资产,要想确保改革的完整性,就需要涵盖资源性资产改革。所以,资产量化范围需要包含所有村集体资产,在全国没有统一标准的情况下,该县依据具体情况,结合各地集体资产分布特征,对资产进行量化。经营性资产要参与到改革中,城中村因为不稳定性,在改革时就要对“三资”实施全面量化,防止在村改居或拆迁改建中出现资产分配方面的矛盾;针对发展稳定或是贫困的村庄,可对资源性资产以及经营性资产先进行量化,同时清楚未量化的资产价值<sup>[9]</sup>。

(2)构建有效的激励机制。当前股权配置普遍存在配置的“福利性”现象,股权配置太过平均,对股份经济合作社子公司的长远发展具有消极影响,所以,应对小股东和经营者构建有针对性的激励措施。

## 6 结语

农村集体经济股份制度改革具有重要意义,其是探索集体经济发展的一个有效方式。依据市场经济发展要求,把现代产权制度运用到农村集体经济组织中,对农业经营体制以及集体经济运行机制实施创新,推动农业经营方式的改变,提升集体经济活力,促进农村地区社会经济的发展,有效维护农民权益。所以,各地方要积极的落实这项改革,促进改革的发展,充分发挥其应有作用。

### 参考文献

- [1] 冯玮.农村集体经济股份合作制改革的理论研究与制度创新探究[J].科技经济导刊,2019,27(2):217.
- [2] 郭依娜.河北省农村集体经济股份合作制改革研究[D].保定:河北农业大学,2018.
- [3] 胡伟斌.农村集体经济股份合作制改革对村庄治理的影响研究[D].杭州:浙江大学,2020.
- [4] 杨团.此集体非彼集体(下):探索多元化的农村集体产权改革道路[J].经济导刊,2018(11):42-49.
- [5] 梅雨晴.温州市农村股份合作制改革后村级集体经济发展研究[D].杭州:浙江农林大学,2018.

收稿日期:2020-12-14

作者简介:邓秀丽(1979-),女,汉族,云南腾冲人,经济师,本科,主要从事农村经济经营管理工作。