

# 谈中小城市消防法制与执法规范化建设

蔚松

(巫山县消防救援大队,重庆 404700)

**摘要:**随着我国社会的不断发展进步,人们生活水平日渐提高,在城市建设过程中使用的危险物品种类也越来越多。但是因为人们的消防安全意识淡薄,在发生火灾事故时,缺乏相应的灭火逃生知识。因此,现阶段城市的消防法制的制定和执法规范化建设成为重中之重的问题。虽然近几年我国的消防工作已经成为重点内容,并获得了国家相关政策的支持,但有关部门仍需认识到,消防法律体系还不完善、我国消防执法事业还存在诸多问题,这就需要我们不断加强消防法制与执法规范化建设,确保我国消防执法工作的顺利进行。

**关键词:**消防法制;执法规范;措施

中图分类号:TU998

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)04-0285-02

## 0 引言

近年来,在我国经济稳步发展的基础上,我们的生活水平得到了显著提高。同时,在这一阶段内我国的消防体系和相关法律也逐渐完善,人民群众的法律知识得到进一步普及。但是在推进城镇化建设的过程中,火灾事故率高居不下,尤其是在中小城市中,由于过去几年迫切进行城乡改造等建设项目,留下了各类历史遗留问题,火灾事故时有发生。目前,我国现行消防法制与执法规范化建设虽然已经取得一定成果,但是消防执法人员的综合素质和监督执法的效率还有很大的提升空间,在工作过程中确保执法规范化,才能保证我国消防事业的可持续性发展。

## 1 中小城市消防法制与执法规范化建设过程中存在的问题

### 1.1 消防工作的社会化程度较低

①想要不断提高消防法制与执法规范化建设的水平,除了需要国家建立健全相关的法律法规作为基础,更离不开人民群众的参与。但现阶段消防法制与执法规范化建设工作进行的过程中各个部门、乡镇街道参与度较低,往往出现消防救援部门唱“独角戏”的局面;②当前阶段仍由相当一部分社会单位没有将消防安全主体责任的落实放到首要位置,即使部分单位出台了相关政策但是并没有得到有效落实,加之大部分个体经营户经营状况起伏较大,使其无法安心于消防规范化管理和隐患自查自改,已经投入大量资金建成的消防设施、设备,成了实实在在的摆设;③在互联网迅速发展的时代背景下,我国的消防宣传形式也产生了巨大转变,通过网络自媒体进行宣传的比重越来越高,极大地提高了受众。但对老、幼、残和农村地区的消防宣传工作尚不完善。

### 1.2 火灾隐患的治理难度不断增大

近年来,随着我国城镇化的进一步推进,城镇中相关的商场、

酒店、高层住宅楼、学校、大型商业综合体等建筑逐步增多,城市居民人均电动自行车的数量也在逐年增加。隐藏在城市经济繁荣背后的却是消防隐患的不断增多,这让当地的消防安全压力剧增,其主要体现在:①居民住宅楼中由于居民随意停放电动车,乱拉电线充电而引起的火灾事件频发;私家车占用消防车通道的情况屡禁不止;家庭燃气泄漏引起的火灾事故屡见不鲜;②城市中的大型商业综合体及高层建筑数量不断增加,其内部易燃品多,电器设备多,人流物流大,单位人口密度高。因此,要提高对此类建筑的消防要求,严格执行标准化管理。

### 1.3 消防执法人为干扰因素较多

目前,在进行消防执法工作过程中受到诸多人为因素的影响,主要表现在以下几个方面:①近年来,虽然消防执法相关政策制度得到完善,但在实施过程中,受到人为因素的影响还很大。制度虽然有了,但是却没有得到进一步落实,有的制度成了摆设;②消防执法队伍的整体素质有待提高。消防执法一直以来都是一项专业程度较高的工作,消防执法人员的专业素养对执法效果有着至关重要的影响;③仍存在消防监督执法人员法律意识淡薄的情况存在。部分执法人员业务素质不高,存在以点带面忽视火灾隐患;④一些消防监督执法人员政治素质、业务素质较低,存在一定的腐败问题,使消防执法人员存在较大廉政风险。

### 1.4 相关消防法制还需进一步完善

当前,消防法制工作在促进国家发展和社会稳定方面发挥着积极作用。随着社会的发展人们法制观念的加深,建设法治社会势在必行。经过消防救援机构的一系列改革之后,原有的消防法规有部分已经不能适应随着消防救援机构改革,消防救援队伍与公安系统分离,现行公安机关的法律法规已不适用现阶段消防法制与执法规范化建设的要求,这让相关执法人员进行执法规范化建设时产生了一些不确定性,造成工作效率低,工作水平波动大

的情况。虽然国家对相关法律法规一直在进行修改完善工作,但在实际工作中仍存在诸多疑点。随着消防事业改革的深化和完善,相应的法律制度和执法程序也应得到大力推进和发展,我国消防法律制度还有待完善。因此,在消防法律制度不断变化、完善和进步的同时,存在不想罚、不敢罚等问题。

### 1.5 消防监督执法人员整体业务素质不高

目前,消防监督执法人员整体水平不高。在实际的监督执法过程中,消防执法人员的法律基础知识与相关业务理论知识储备不足,在检查过程中无法熟练运用相关法律法规与发现存在的火灾隐患。当突发事件发生之后,因为没有完善的规章制度。对同一事件,不同的执法人员行为和意识存在很大差异,甚至有素质能力素质较低的执法人员出现冷、硬、横、推等执法现象。此外,消防执法人员法律意识的缺失,导致在执法过程中无法发现自己不规范的执法行为,这对消防救援队伍的形象和人民群众的满意度产生一定的负面影响。

## 2 完善消防法制与执法规范化建设的策略

### 2.1 加强消防法律法规体系建设

想要社会稳定发展必然离不开消防安全形势稳定,在消防安全体系建设的过程中就要以消防法律法规为基本标准和依据。但是近几年由于相关法律法规的不断修改,一些与之配套的地方性规章尚未出台,各级执法人员在消防执法方面仍存在漏洞。除此之外,我国法律法规立法过程相对复杂,部分法规的制定严重落后于社会经济的发展,对于这种情况,必须要加强消防法制与执法规范化建设保证在执法过程中有法可依。加强联合执法,对公共消防安全具有十分重要的意义。在保证广大群众利益不受侵害的基础上,进一步完善现有的消防法制与执法规范化建设相适应的制度,同时保证消防救援队伍内部的协调统一,上下一致,确保执法人员公平合理、文明规范执法。

### 2.2 提升全方位的消防安全意识

地方各级人民政府应当根据当地实际,制定切实可行的措施,将消防安全责任进行仔细划分并将责任落实到位,保证各个地区消防事业与社会经济共同发展。在城市建设不断加快的背景下,我们不仅要推进经济建设,更要保证消防工作的顺利开展。消防救援部门要加强与各行业主管部门之间的沟通协调,加强协同作战的理念。机关、团体、企业、事业单位要加强消防安全自我管理意识,定期开展防火检查,对存在的火灾隐患进行及时整改。此外,进一步推进消防诚信体系建设,建立本合理的安全信用制度,在执法过程中若发生违法行为需要依法追究严肃处理,并将处罚纳入消防安全领域信用管理体系<sup>[9]</sup>。蒂克托克火山、新型冠状病毒肺炎等的宣传广度和深度值得我们借鉴,在新冠肺炎流行期间,抖音、火山短视频等新媒体深入民众生活。消防救援队伍同样可以通过新媒体,录制具有公众意识和贴近生活的短视频,邀请网络红人,通过走进消防站,以直播的方式体验消防员的日常生活,切实提高人民群众消防安全意识,营造全民参与的氛围。

### 2.3 坚决开展“双随机一公开”消防监管

为适应社会治理的新要求,深化消防执法改革,加强事中事后监督,促进“全面负责”向“单位绩效”转变,增强个体的责任意识,快速完成向全民监管的转变,本着从“管事”到“管人”,从“查

隐患”到“查责任”,消防部门在2019年开展了“双随机一公开”制度<sup>[10]</sup>,以火灾高危单位为重点,对人们生命和财产安全影响较大的企事业单位入手,进行严格的监督,重点监管为辅,信用监管为基础,依靠先进的互联网技术,为消防责任的落实及消防保障建立新机制。“双随机一公开”制度的建立有效的规范了执法行为,避免了重复检查、任性执法,扩大监督覆盖面,增强监督威慑力具有重要作用,解决消防执法权有限、责任无限的困境。

### 2.4 提高监督执法队伍的素质

应消防相关制度要求要坚持简政放权、便民利企的方针。消防监督执法人员要紧跟国家“放开管理、放开服务”的改革决策步伐,明确自己的责任和义务,彻底摒弃思维不正的错误执法观念,消防监督执法过程中服务意识淡薄、效率低下,以服务公众为重点,维护执法权益,要坚持严格执法与热情服务并重,积极转变执法观念,落实好对消防服务对象的指导,注意转变处理问题的方法与态度。消防执法队伍的综合素质关乎着消防监督的水平,因此,提高消防执法队伍的综合素质是重点工作,主要通过以下三个方面进行:①加强消防监督执法队伍的专业培训,大力培养优秀典型,发挥出骨干的力量做好“传、帮、带”,整体上提高队伍素质,对新颁布的法律法规进行法律业务培训,综合培训采用统一授课、自学等方式加强学习领会。通过召开培训会、文件审查的方式,有针对性地开展培训,解决工作中存在的倾向性问题。同时要加强思想认识加强执法人员道德修养,真正履行职责,秉公执法;②充分发挥法律顾问在消防监督执法中的重要作用。要加强法律支持,定期培训消防监督人员,普及法律知识,增强执法证据的证明效果;③完善执法人员考核机制。明确执法责任和各岗位人员的具体责任,将个人考核结果和本单位执法质量考核结果与干部选拔、调整、轮岗挂钩,全面提高消防监督员履职能力。

## 3 结语

在消防法制与执法规范化建设方面会出现很多问题,这就要求我们正视这些情况,采取科学有效的方法予以处理。要坚决杜绝消防监督执法中的错误行为,积极承担责任,并在之后的工作中不断改进。消防工作事关人民的生命和财产安全,只有消防安全得到保障,才能促进社会经济建设和安全、稳定、和谐、健康的发展。

### 参考文献

- [1] 范平安.完善我国消防法制与执法规范化建设对策[J].消防科学与技术,2009(6):469-471.
- [2] 夏自劫.完善我国消防法制与执法规范化建设对策[J].职工法律天地:下,2014(6):148.
- [3] 吴雪峰.完善我国消防法制与执法规范化建设对策[J].黑龙江科技信息,2016(24):276.
- [4] 邓亮.论加强我国消防法制与执法规范化建设的途径[J].消防界:电子版,2018,4(5):68,70.

收稿日期:2020-12-23

作者简介:蔚松(1992-),男,汉族,重庆人,初级专业技术职务,本科,主要从事消防监督执法工作。