

征占用林地过程中存在的问题及其对策

安青云

(贵州省正安县林业局, 贵州 正安 563400)

摘要:林地属于森林资源,能够为林木生长、动物栖息繁衍提供物质保障,林地森林资源覆盖率可反映区域生态环境建设实际情况。在林地管理中,如果随意占用林地,导致林木资源受到破坏,则会严重危害生态环境。对此,本文首先对林地征占用进行介绍,然后分析了当前征占用林地方面所存在的突出问题,并提出针对性改进对策。

关键词:林地征占用;森林资源保护

中图分类号:F316

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)04-0165-02

0 引言

我国林业发展迅速,森林资源逐渐增多,随着社会经济的高速发展,工程建设项目的实施,使征占用林地变得普遍。在征占用林地管理中,必须严格依据法律规范要求,在林地征用管理方面,制定完善的管控方案,严格执法,促进林业事业科学发展。因此,急需对林地征占用过程中存在的问题进行探究并提出相应的优化对策。

1 林地征占用

林地即林业用地,其组成部分包括郁闭度高于0.2的乔木林地、灌木林地、疏林地、苗圃地等。在工程项目建设中应用林地资源,即征占用林地,需在林地基础上规划建设工程项目,导致林地用途发生转变,包括工程地质勘查、矿产资源开采等。我国社会经济发展迅速,各类工程项目大量实施,对土地资源的需求量逐步加大,同时对林地的征占用需求也越来越大。如果不对征占用林地进行规范化管理,合理利用林地,则会造成林地大量减少,严重破坏森林资源。

2 征占用林地管理过程分析

在林地征占用管理方面,在管理措施制定中,必须将《占用征用林地审核审批管理办法》以及《占用征用林地审核审批管理规范》作为重要依据,具体应注意以下几点:

2.1 使用林地可行性研究

在收到来自建设单位或者业主单位的委托后,收集整理工程项目规划建设建议书、项目建设可行性研究报告、工程设计初步批复文件等,然后组织具有相关资质的工程咨询单位、工程设计单位等,对项目建设可行性进行讨论,结合实际情况制定林地征用可行性研究报告。

2.2 签订补偿协议

在项目规划完成后,工程项目规划单位、建设单位应及时与被征用林地所属单位建立联系,加强沟通交流,并签订林地征用合同,确定林木补偿费用、安置补偿费用等。

2.3 制定林地征用申请表

建设单位或者业主在对工程项目建设使用林地可行性进行研究后,当被征用林地单位同意后,双方即可制定补偿协议,并检查签字确认,对工程项目建设区域县级以上部门递交征用林地申请资料以及报告文件。

2.4 使用林地现场查验

当项目建设区域县级以上林业管理有关部门获得林地征用申请报告后,即可委派两名专业人员对林地征用场地进行现场勘查,并根据勘查结果仔细填写《使用林地现场查验表》。

2.5 使用林地审核审批

在征占林地审核审批过程中,应严格依据《占用征用林地审核审批管理办法》中的要求,项目建设区域县级以上林业管理部门在自身权限范围内,对林地征用报告进行审批,在审批同意后,即可根据相关规定确定并预收森林植被恢复费用,再对建设单位发放《使用林地审核同意书》。

2.6 监督管理

当建设单位获得《使用林地审核同意书》后,在项目开工前,林地主管部门还应与建设单位联系,详细了解项目实际情况。在工程项目建设全过程中加强监测管理,避免在项目建设中,建设范围超过审核占地面积。如果占用林地项目已临期,则林地管理部门应与建设单位进行联系,要求其尽快办理林地占用审核手续,另外,如果无须占用林地,需及时将项目建设用地恢复为林地。

2.7 森林植被恢复规划

在拟建项目审批完成后,林业管理部门需综合考虑项目类型、林地资源类型等因素加快完成植树造林,恢复森林植被。

3 征占用林地过程中存在的问题

3.1 对林地征占用认识不足

首先是对林地的认识不足,部分群众片面地认为只有生长林木的土地才属于林地,这样往往会导致非法占用林地情形发生。

其次是对林地征占用重视度低。建设项目使用林地,实施单

位需提供有关材料向当地林业主管部门申报,经审核审批同意,方可使用林地。但是,有些建设单位没有根据相关规定及时办理林地手续,直接占用、随意占用,时常出现非法占用林地情形。

3.2 非法占用林地

非法占用林地,指的是在使用林地资源时,没有获得有关部门的审批,随意破坏森林资源,在林地的基础上规划建设工程项目。非法占用林地行为的发生通常还伴随着非法采伐林木行为。非法占用林地不仅是违反有关法律法规,也是破坏森林资源管理体系的行为。

3.3 临时占用林地到期未恢复

根据建设项目建设内容的不同,部分工程设施在林地占用方面,临时占用林地期限一般为两年,期满后一年内,要求尽快完成植树造林,恢复林地森林资源。部分工程在临时占用林地期满后项目建设单位未开展恢复工作,另外,还可能在林地资源的基础上规划建设永久性工程项目,导致林地数量减少,间接破坏了森林资源。

3.4 超审核审批占用林地

超审核审批占用林地,是指建设项目在建设前,林业主管部门已经通过审批,在建设过程中超出审核审批范围占用林地的情况。此类情况的发生通常是在规划设计阶段时未做到详细规划,以致在具体实施过程中临时改变方案,并且没有获得林业管理部门审批。另外,还包括不文明施工,随意倾倒建设废料占用林地,以及在建设过程中因施工原因引起的山体滑坡等次生灾害和对灾害地段进行治理占用林地等情况。

3.5 监督管理不当

林地监督管理覆盖面大、范围广,监督管理人员综合素质参差不齐,不能有效利用现有工具,做好属地林地保护管理工作,也不了解征占用林地具体流程。

4 征占用林地优化对策

4.1 加强林地保护宣传教育

为避免非法征占用林地资源,需加强森林资源保护宣传力度,使大众能够重视林地保护管理。①对基层领导人员进行宣传教育,使地方政府能够详细了解国家战略政策要求、林业法律规范,在促进社会经济发展中更加关注生态效益;②利用新媒体技术,对地方企业、基层群众大力宣传林地征占用管理规范及其流程,使其能够了解森林资源保护管理法律规范。

4.2 做好责任划分,打击非法占地

在林地资源征占用管理方面,需指定责任人,要求不仅符合政府对林地资源管理的实际基本要求,同时还可促进林地可持续发展。为了避免出现非法占用林地的行为,政府需发挥监督管理的作用,同时鼓励人民群众共同参与监督管理。因此,政府有关部门必须高度重视林地资源保护管理工作,将其纳入政府工作项目,提高对于林地资源保护管理的重视度。另外,政府有关部门还可制定责任合同,选择责任人签订,确定林地保护管理方面的责任人,并对责任进行层层划分,采用“一级抓一级”的监督管理方式。除此以外,政府还应将林地资源保护管理纳入至领导干部的考核项目中,将其作为领导干部业绩考核、年终奖评优的重要标准。

4.3 提高森林资源监督管理水平

为促进高效利用林地,在林地征占用过程,应加强监督管理,

促进地方政府以及相关监督管理部门工作能力的提高。地方政府在林地征占用保护管理方面发挥着十分重要的作用,因此,需与基层单位加强合作,以发挥带头作用,确保能够及时发现非法占用林地行为并检举。另外,要加强基层护林员管护能力,护林员是林地管理工作最直接的参与者,可及时发现、制止非法占用林地行为。

4.4 建立健全征占用林地审核审批制度

创建林地资源保护管理机构,积极培养林地资源保护管理人员,要求其掌握相关法律和政策要求。在林业部门工作中,对于所需征占用林地的地段、林段、使用面积等进行严格评审,判断林地征占用对于生态环境以及林业发展的影响,确定林地征占用方案的可行性。通过评审分析,如果发现问题,则应对林地征占用方案进行优化调整,保证林地征占用方案的科学性以及合理性,提高林地资源利用率。

4.5 制定林地征占用保护管理机制

在林地征占用管理中,要求结合实际情况制定完善的林地保护管理机制,并将其应用于实际工作中,根据林地资源使用实际情况制定林地资源保护管理程序,并对林地征占用过程进行全面细致的监督管理,保证林地征占用流程规范性和合理性,完善林地资源保护管理机制。对于林地资源保护管理工作人员,定期组织专业培训教育活动,提高林地征占用管理工作理念以及自身专业技能水平,促进其综合能力的提高。制定完善的林地资源考核体系,据此对林地工作人员进行监督管理,使其能够明确自身工作岗位的职责和要求,在日常工作中加强林地资源监督管理。林地资源管理部门需对林地资源发展实际情况进行分析,制定奖惩体系,如果出现非法征占用林地资源行为,则应予以严厉打击,而对于在林地资源保护管理方面做出贡献的工作人员以及基层群众,应给予表彰和奖励,激发基层群众参与林地资源保护管理的积极性。除此以外,在林地征占用管理方面,还应选择先进技术类型,如利用互联网技术、无人机航摄技术、卫星遥感技术等。

5 结语

综上所述,本文主要对林地征占用过程中存在的问题进行探究以及提出相应的优化对策。在森林资源规划利用方面,林地征占用问题比较常见,可对生态环境造成严重影响,因此,必须根据生态环境保护要求加强林地征占用管理,加强林地保护宣传教育,做好责任划分,打击非法占地,提高森林资源监督管理水平,建立健全征占用林地审核审批制度,制定林地征占用保护管理机制,将各项管理规范落实到实处,保证林地资源保护效益。

参考文献

- [1] 赵祖凤. 林地资源征占利用现状及治理对策 [J]. 农村经济与科技, 2017, 28 (14): 2-3.
- [2] 王锋, 张国亮. 当阳市林地征占用管理存在的问题及建议 [J]. 绿色科技, 2018 (23): 206-207.
- [3] 王鹏基. 征占用林业用地过程中存在的问题及其解决策略 [J]. 建筑工程技术与设计, 2018 (30): 3329.

收稿日期: 2020-12-15

作者简介: 安青云 (1991-), 男, 汉族, 贵州正安人, 助理工程师, 本科, 主要从事森林资源保护工作。