

# 毕节市地震应急救援能力建设研究

涂晓晨, 邵争, 李付伟

(毕节市应急管理局(市地震台), 贵州 毕节 551700)

**摘要:**毕节市位于我国西南地区,地处南北地震带南段东缘,构造运动强烈,各种构造行迹叠加、相互交错,地震形势不容乐观。本文针对毕节市当前救援能力建设的现状,研究具体的救援能力建设所要达到的目标和遵循的基本原则,并针对当前存在的具体问题,创造性地提出一些建设性的策略和方法,希望能推动毕节市应急管理水平的提高。

**关键词:**毕节市;地震;应急救援;能力建设

中图分类号:P315

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)08-0241-02

## 0 绪论

自从改革开放到如今科学技术的大发展,我国的地震灾害的防治工作和救援工作取得了很大的进步,特别是近几年随着国家对地质灾害工作防御的重视和相关设备的完善,对于地震灾害的救援工作已经取得了很大的成效,在当前的专业领域,包括地震的监测预报和最终发生地震后的损失评估工作,都能够做到让群众满意;特别是在救援工作中能够做到妥善安置,及时恢复,全面保障,有效规划和指挥,在历次的地震灾害的救援工作中,都取得了较好的成效。日本京都大学的林春男在其毕业的博士论文中《构建应急救援体系的基本结构》提出必须要适合日本的国情,应急救援应该包括的具体内容进行分析。日本对地震颇有研究的学者竹中平藏、船桥洋经过多年的研究,最后写成《日本“3·11”大地震的启示》一书,在书中关于灾害救援的工作,主要分为三个层面进行阐述,首先分析合理的组织机构是救援工作的保障、完善的法律体系是救援工作的基础、高端健全的灾害科技防御系统是基本条件,对其他国家的救援有一定的借鉴意义。美国危机管理方面的专家,诺曼·R·奥古斯丁认为,对于突发事件的应急救援过程中,要采取必要的紧急应对措施,只要办法得当,可以避免灾害的发生。对中国地震有多年研究的学者徐德诗、田义祥,也是两位在国家地震局工作多年的专家,通过回忆写成了《国家地震灾害紧急救援队组建回忆》提出要要做好,在短时间内达到国际救援标准,必须要做到以下几点:领导决策、完善的管理机制、借鉴国际先进理念、配合先进救援设备、坚持不断训练和实践。

## 1 基本概念和相关理论

### 1.1 地震应急救援

所谓的地震应急救援是遇到自然灾害和地震后,为了及时躲避危险,防止地震所带来的灾难和损害,一般由政府部门主导,

采取有效措施,按照一定的工作流程,实行紧急预案,进行抢险救援行动,主要包括地震前的预警响应和地震时的应急处置,地震后的应急预案启动和灾后重建,以及相关民情处理的问题,地震应急救援是一个完善的地震救援系统化的工作流程。

### 1.2 能力建设的内涵和外延

能力的概念起源于心理学,简单的讲是一种个体处理某种事情的能力,在《辞海》里将其含义概括为“掌握和运用知识所解决问题的一种特征,并将其分为普通能力和特殊能力。从能力的定义中可以看出,地震应急救援能力建设包含个体和组织两个层面的进步和完善。个体的完善不必赘述,而救援组织的完善,按照系统观点来看,救援工作是一个完善的系统,这个系统的各个分支机构之间,必须要达到完美的协调统一,形成有机的整体。

## 2 毕节地区历次地震情况

### 2.1 震情概况

毕节市处于我国西南部的一个地震带附近,构造相对独特,毕节市的威宁县大部分区域别确定为国家级地震重点防御区,七星关、大方、金沙、赫章为省级地震重点防御区。据统计,2010—2015年监测记录到毕节市辖区内共发生了56次震级地震,其中Ms1.0以下共3次,Ms1.0~Ms2.0级地震共28次,Ms2.0~Ms3.0级地震共20次,Ms3.0以上5次,未发生中强度及以上破坏性地震。

### 2.2 救援能力建设现状

当前毕节市的自然灾害的救援工作相关的教育基地建设已经基本就绪,并得到省地震局相关检查组的审核认定,成为当前防震减灾工作的主要基地。配合省地震局开展地震移动指挥协同系统建设,与省地震局工程防震研究院完成赫章、大方、金沙、黔西、织金等地国家地震烈度速报与预警工程基本监测台站堪选工作。根据贵州省地震局下达的建设任务,毕节市将建设基准

站 2 个、基本站 5 个和一般站 7 个,实现“一县一台”。根据我市地震应急工作现状,针对 2012 年“9.7 彝良威宁 M5.7 级地震”、2014 年“8.3 鲁甸 M6.5 级地震”等应急工作中暴露的突出问题,组织实施多个省、市科研项目,开展地震应急救援技术研究和体系建设。着力解决我市地震应急工作中的信息技术、辅助决策手段不足等实际需求。

### 3 毕节市应急救援案例分析

#### 3.1 典型案例

毕节市积极应对威宁“8.15”4.4 级地震,首先根据中国地震谈相关网络监测的结果,在 2018 年 8 月 15 日,21 时 28 分 11 秒,将会在贵州省毕节市威宁自治县石门乡(北纬 27.43°、东经 104.00°)发生 4.4 级的地震,整体震源的深度达到 10km,贵州地震局启动相关的应急预案,进行全面筹划和布局安排,毕节市防震减灾相关的工作领导小组和工作队及时摆脱地震灾区地区,与毕节市防震减灾局的现场工作队赶赴震区展开相关的救援工作,作进行指导和技术支援。本次地震总体上破坏轻微,未造成人员伤亡和财产损失。经考察对比,石门乡营坪村相对破坏较重,为本次地震宏观震中。震后 10h 共记录到共记录到发生余震总数为 43 次,其中 1.0-1.9 级 10 次,2.0-2.9 级 1 次,最大余震为 8 月 15 日 21 时 29 分的 2.8 级地震。

#### 3.2 存在的不足和短板

在地震发生后做好相关的地震灾害救援工作,是减少人员和财产损失的基措施,也是防震减灾三大体系建设的重要组成部分。地震应急管理制需要在实践工作中不断创新与探索,不断总结经验,完善制度建设,借鉴和吸收国内外先进防灾减灾和应急管理经验,规范应急管理工作程序,加强应急措施,才能在应对突发地震灾害事件中发挥作用,取得显著的减灾实效。

(1) 毕节市地震监测预报能力有待提高。毕节市地震观测台站规模小、密度低、布局不合理、监测能力弱。毕节市共有 4 个地震机构,但仅有毕节地震台和威宁县地震台正常开展地震监测工作。

(2) 毕节市地震前兆监测手段缺乏。全市范围内尚未建立地震前兆观测台站,对地震前兆分析预报缺乏必要的设备和条件,直接影响毕节市地震监测的工作水平和成效。

(3) 地震应急保障工作比较薄弱。地震应急保障经费预算不足,资金投入保障机制不健全,应急设施和物资储备少、现场工作装备单一,不能完全满足毕节市应急管理局地震现场工作需求。

#### 3.3 救援能力建设需达到的目标

组建专长兼备的地震应急救援队伍,建立协同救援机制;结合实际情况,有针对性地对相关救援物资的储备和相关装备的完善;建立完善的统一指挥中心,实现应急信息的全面传达和处理。应急辅助指挥、灾情评估等功能毕节市地震监测预报,同时要弥补应急救援短板,提升应急救援的针对性,在救援能力建设方面符合国家的要求,满足毕节市的基本需要,形成一个人民满意的可靠高效的应急救援体系。

#### 3.4 遵循的原则

救援能力建设需要坚持,始终以党的政治方针为根本,以人

为本坚持分级负责指挥,制定和落实具体方案,分步实施;坚持资源整合,优势互补。

### 3.5 解决救援能力建设问题的对策和方法

#### 3.5.1 积极完善地震监测网络

加地震监测台站建设,争取上级部门和市里投入,建设必要的地震监测台站和前兆监测台站,构建毕节市地震监测台网和地震前兆监测台网,进行地震监测技术平台建设。

#### 3.5.2 加强“三网一员”队伍建设

所谓的三网一员指的是在整个救援能力建设过程中,要不断的加强地震监测基础工作,要保证做到群测群防,建成完善和谐有机统一的防护措施和指挥体系,积极推动在威宁建立完善“三网一员”网络建设。同时要加强对地震宏观监测和基础建设的工作,动员社会力量参与到救援能力的整体过程中。

#### 3.5.3 加强单位内部地震应急能力建设

进一步明确单位内部各应急岗位的职能、任务和责任,加强各应急岗位的业务培训和演练。完善地震现场工作设备,为地震现场工作提供必要的物资保障。

#### 3.5.4 广泛宣传,普及应急防灾意识

加强防震减灾工作的大力宣传,是增强救援能力和保障救援效果的有效途径,做好全民普及教育是提升地震灾害有效防御的有效措施,所以要不断宣传和普及应急地震灾害防御知识,采用多种宣传手段扎实推进相关工作,要保障地震防御知识能够进入学校,进入机关和社区,进入农村,进入企业,进入家家户户,让全社会都有较好的地震灾害防御知识及较好的应对自然灾害的救助能力和承受能力。

## 4 结论

地震应急救援能力建设要从指挥机构建要抓住专业队伍建设、社会力量动员;运行保障可以分为法规制度建设、预案建设、标准建设、协调机制;后勤保障可以分为经费、装备、物资。依据本地实际提高应急救援能力建设水平,既能在灾害发生时提高救援效益,也能提高政府的地震灾害应急管理水平。

#### 参考文献

- [1] 王川,刘晓东,王智文,等.城市高层建筑火灾应急能力评估体系研究与应用[J].工业安全与环保,2020,46(12):31-36.
- [2] 孔锋.科学推动“一带一路”建设的综合减灾国际合作:从“大写意”到“工笔画”[J].中国减灾,2020(23):34-37.
- [3] 吴君华.提升消防队伍处置危化品事故应急救援能力策略[J].今日消防,2020,5(11):56-57.61.
- [4] 刘涛.浅谈安全管理在钢铁企业中的应用及意义[J].冶金管理,2020(21):109-110.
- [5] 李斌.瞄准角色定位提升救援能力[J].中国应急管理,2020(10):42-44.

收稿日期:2021-01-07

作者简介:涂晓晨(1991—),男,汉族,贵州毕节人,研究实习员,本科,研究方向为地震监测与震害防御。