

# 水利工程招标投标工作问题与对策分析

孙小娟

(云南能阳水利水电勘察设计有限公司, 云南 曲靖 655000)

**摘要:**为解决水利工程招标投标工作问题,本文以我国水利工程的招标投标工作中存在许多问题为例,对水利工程招标投标工作的发展对策进行研究,提出充分利用委托代理招标与网络招标投标平台等措施,不断优化我国招标投标工作质量,切实提升我国水利工程招标投标水平。

**关键词:**水利工程;招标投标工作;问题;对策;分析

中图分类号:F29

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)15-0089-02

## 0 引言

水利工程招标投标工作是保障水利工程质量的重要方式之一,一直随着我国经济的进步而飞速发展。飞速的发展既带来了经济效益的提升,也遗留了较多的负面问题,例如招投标过程腐败、围标现象、串标现象等。为解决现存问题、全面提升水利工程综合质量,应加大对招标代理机构的扶持力度、扩大委托代理招标的应用范围、推进信息化建设进程,切实推进我国水利工程建设事业的发展。

## 1 水利工程招标投标工作的问题分析

### 1.1 诚实信用原则遭到破坏

我国《招标投标法》中明确指出,诚实信用是我国招投标活动中的重要原则。但在实际的招投标活动中却经常出现围标或串标的现象,诚实信用原则在实际招投标活动中并未得到良好落实。常见的围标、串标现象具体体现为招标人与投标人串通、招标人与投标人串通、招标人与招标代理机构串通等形式,这些不良现象会导致恶意降价情况的出现,严重侵蚀招标单位的合法权益。围标与串标现象是《招标投标法》明令禁止的违法行为,既会损害招标单位的利益,也会损害其他投标单位的利益。串通者的违法行为破坏了我国市场的自由竞争氛围,致使劣币驱逐良币,若招标单位未能及时发现潜在的围标串标现象,将会在市场竞争中处于劣势地位,难以实现长期且充分地发展。

### 1.2 项目法人的招标管理存在问题

我国水利工程招标投标项目法人代表一般由投资方选定,在我国“项目法人责任制”中,法人全权负责水利工程建设项目的筹备、筹资、设计、建设、经营、归还贷款等工作,职权极重<sup>[1]</sup>。但由于法人往往来自地方的水利主管部门,该部门很容易受到

地区利益、部门利益等关系的牵连,将地方利益的重要性不合理地提升,导致标段划分过小过多,以提升地方队伍在招投标活动中的中标概率。有些法人会私下安排地方队伍与大型建设单位合作分包,甚至直接暗地运作,保证自己选中地方队伍能在招投标活动里中标,衍生了虚假招标、“肢解”招标等恶性现象的出现,阻碍水利工程招投标质量的发展。

### 1.3 招标单位对委托代理招标存在偏见

委托代理招标是指招标人自行选择招标代理机构,委托其代为处理招标事宜的招标模式。我国《招标投标法》中明确规定,不得强制委托招标代理机构办理招标事宜,是否采用委托代理招标应由招标人自主决定<sup>[2]</sup>。但该法律也明确指出,若招标人选择自行招标,则应具备足够的招标实力,拥有与项目规模相匹配的专业技术团队、具备编制招标文件与组织评标的能力与经验,并且对相关法律和规章制度有深刻的理解。但在实际情况下,许多水利工程的项目法人并不具备上述能力,不愿意委托代理招标机构处理招标事宜。其中的内在驱动力有两方面:①经济利益的驱动,委托招标代理机构则意味着多出一份建设成本,项目法人不愿为这一成本买单;②项目法人对委托代理招标存在偏见,认为委托招标代理机构与他们之间并无能力差异,没有认识到自身专业水平与委托招标代理机构之间的差距,由不认同演变为不采用,最终对工程项目的招投标工作造成恶劣影响。

## 2 水利工程招标投标工作的发展对策

### 2.1 政府应鼓励和扶持招标代理机构的发展

招标代理机构是我国建设行业中关键的服务类组织,能够凭借其较为专业的技术水平与较为丰富的业务经验胜任绝大多数重要的委托招标代理工作。随着我国投融资体制的改革与发展,

投资市场中中介组织的企业化、市场化发展已成为行业发展的主流。鼓励与扶持招标代理结构在市场中的应用有利于降低现今地区利益维护、行政性垄断等不良现象带来的负面影响,更好地实现水利工程招投标市场中应有的诚实信用原则。招标代理机构也应充分利用政府扶持政策带来的推动力,努力提升自身技术水平,在实践中积累项目经验,努力成为招投标领域中的中流砥柱,凭借过硬的实力站稳脚跟。同时,招标代理机构应在取得一定规模的发展后更加严格要求自己,避免走上部分项目法人的“歪路”,犯下违法犯罪的错误。招标代理机构应成为行业发展的技术支柱与信誉象征,吸纳社会中的优秀人才,提升专业人才的技术培训,从招投标技术与职业道德两个方面入手,全面提升自身的综合实力,为行业的发展提供更大的帮助。

## 2.2 扩大委托代理招标模式的应用范围

水利工程建设技术含量高、工程内容复杂,这对招标单位与投标单位都提出了更高的实力要求。所以,在水利工程领域内,应扩大委托代理招标模式的应用范围,引导更多招标方采用委托代理招标的方式,全面提升招投标工作的质量。为解决项目法人武断拒绝委托代理招标的问题,政府应增设招标方实力评价体系,用以判断招标方的招标团队是否具备与水利工程项目难度相匹配的招标实力,如果不具备实力条件,则应强制责令其采用委托代理招标模式。例如,深圳市出台了《深圳市建设工程自行招标管理办法》,详细规定了自行招标实力的评价方法,招标人只有达成以下条件,才能认定其具备独立完成招标活动的 ability: ①具有项目法人资格或者法人资格;②设有专门的招标机构,招标机构成员不少于 5 人;招标机构中具有工程建设类注册执业资格或中级以上专业技术职称的专职人员不少于 3 人,其中具有造价工程师注册执业资格的专职人员不少于 1 人;招标机构中业务人员经过招标投标法律、法规的学习和培训;③具有近五年内从事同类建设工程项目的招标经验,招标工程造价累计超过 5000 万元人民币<sup>[9]</sup>。由此可见,通过筛选招标人中的专业人才数量与从业经验,确实能判别招标方是否具备自主招标能力,如果招标人不具备编制招标文件与组织评标的能力,便应该由委托代理招标机构代为进行。这种规定能够确保我国水利工程中的招标发起者具备足够的招标能力,可有效推动我国招投标领域的发展。

## 2.3 利用电子招标平台推进信息化建设

水利工程是我国传统建设领域,悠久的历史记载着水利工程千百年间的发展。时代的变化带来了行业新貌,信息技术与水利工程领域的结合是我国“互联网+”战略的重要部署之一。中国招标投标协会(CTBA)现已推出电子招投标平台,招投标双方可通过网络实现异地招投标,为水利工程招投标活动的发展提供了极大的便捷。2020 年 3 月至今,我国各地分别推出了适用本地的招投标网络交易平台,例如河北省的“E 招冀成电子招投标交易平台”、福建省的“易交易电子招标投标交易平台”、内蒙古省的“内蒙古电子招投标交易平台”、云南省的“云采招阳平台”等。电

子招标平台的使用有利于我国水利工程招投标企业在疫情环境下通过网络途径进行招投标活动,充分利用网络的便捷性,节约招投标成本,提高我国招投标活动的整体效率。另外,各地网络招投标平台的发展呈现出业务流程不统一、信息化建设程度不一致的特点,当地政府及相关管理部门应提升本地网络招投标交易平台的整合力度,推动“一窗受理、一网通办”的综合服务系统建设。交易平台的管理部门应统一核查项目招投标参与企业的参与资格,利用网络平台发送数字资格证书,实现数字资格证书的标准化与规范化。有关部门应着力推进“不见面”开标建设,提倡“文件电子化、标书在线传、开标不见面、专家异地评、结果快递送、过程全留痕”,切实落实招投标活动的防疫政策,确保防疫政策与招投标活动并行。

## 2.4 加大对围标串标现象的打击力度

国家发改委于 2020 年 12 月 23 日印发的《部分地方深化公共资源交易平台整合共享工作典型做法》(发改办法规〔2020〕914 号)中有数据显示,安徽省芜湖市利用大数据分析技术为核心,构建了“芜瑕·串通投标犯罪研判模型”,以信息技术实现了对围标串标现象的智能化监管。2016 年至 2020 年末,芜湖市共筛查了 6848 项公开招标采购项目,其中包括房建市政类项目 406 项、水利类项目 155 项、交通类项目 174 项、政府采购项目 6113 项。截至 2019 年底,芜湖市公安局已立案侦查了 41 起串通投标案件,采取强制措施 104 人,移送检察机关公诉 20 起,起诉犯罪嫌疑人 61 人<sup>[10]</sup>。由此可见,利用大数据技术实现围标串标现象的打击已经具备较高的现实应用价值,各地水利工程招投标工作应以此作为榜样,利用大数据技术加大对围标串标现象的打击力度,共同维护市场秩序。

## 3 结语

水利工程招投标工作应充分利用委托代理招标与网络招投标平台等措施的优势,不断优化我国招投标工作质量,切实提高我国水利工程招投标水平,为我国经济发展做出贡献。

### 参考文献

- [1] 李晓峰.基于水利工程招投标问题的思考与探讨[J].信息周刊,2020(8):1.
- [2] 付壮.层次分析法在水利工程招投标中的应用研究[J].黑龙江水利科技,2019(10):165-168.
- [3] 闫冉.水利建设工程项目招投标的现状问题及对策[J].建材与装饰,2020(9):289-290.
- [4] 黄静.试析水利工程招投标制度下的招标代理探究[J].名城绘,2019(7):485.

收稿日期:2021-03-04

作者简介:孙小帽(1986—),女,汉族,云南曲靖人,本科,工程师,主要从事水利工程招标代理相关工作。