

当前农村土地流转存在的问题及对策

李有宁

(宾阳县大桥镇农业综合服务中心, 广西 宾阳 530408)

摘要:“三农”问题一直以来都是我国各级政府关注的民生问题,而土地是农业的重要生产要素,是解决“三农”问题的核心。解决好农村土地问题是发展现代化农业的必然要求,本文分析大桥镇当前农村土地流转过程中存在的主要问题,并提出了相应的对策建议,以期为解决农村土地流转过程中的各种纠纷提供参考指导。

关键词:农村;土地流转;问题;对策建议

中图分类号:D922

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)19-0222-02

0 引言

2021年党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出:“十四五”时期,是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题,重点难点在“三农”,迫切需要补齐农业农村短板弱项,推动城乡协调发展;构建新发展格局,潜力后劲在“三农”,迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环;应对国内外各种风险挑战,基础支撑在“三农”,迫切需要稳固农业基础,保证完成农业生产目标任务。党中央认为,新发展阶段“三农”工作依然极端重要,须臾不可放松,务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为当前农村工作的重点,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。

近年来由于种地效益低下,城乡收入差距加大,农民不愿意被土地拴住,大量农村劳动力涌入城市从事其他工作,出现了耕地抛荒现象。同时,农村土地流转中也存在着许多问题,如农民对土地流转政策认知欠缺及流转土地用途改变等问题。农村土地流转问题能否得到有效解决,直接影响农民的经济收入、农村的社会稳定和国家的粮食安全,也影响着社会各行各业。因此农村土地管理工作非常重要。而如何做好农村土地流转工作,这不仅关系到农村土地的合理使用、转让和承包,更关系到农村土地资源的利用、农村经济的发展和农业产业布局。

1 当前农村土地流转存在的问题

1.1 农村的土地承包宣传工作没有做好,农民对于承包流转的认识不够

没有做好土地流转承包的宣传工作,农民对土地流转的相关

政策了解不多,甚至对于土地流转还存在很多的误解和疑问,比方说一些农户担心土地流转出去后,粮食价格上涨时自己又没有田地可以种植,会吃亏。所以,一些农民就算是进城务工,宁愿让田荒芜了,也不愿意将土地流转出去。一些农户担心政策会有变动,政府会半途收回土地的承租租赁权,不敢将资金投进去。而有些承包户的小农意识浓厚,担心承包出去没有效益,并不敢进行开发另用。这些问题的出现,究其根源,主要就是没有做好流转宣传工作,农民法律意识不强。

1.2 土地流转时间较短

因为土地的种植收益是农民收入的主要来源,所以农民种地的积极性很高,对土地的依赖性大,因此不愿意签订长时间的土地流转合同。而流转时间过短的土地,承租方不愿意投入较多开发成本,从而导致土地规模效益和综合利用价值得不到充分发挥,土地流转效益较低。比如大桥镇六龙村委打察村的土地流转给六龙村民合作社种植糖料蔗,流转时间刚5年,正常情况下为了提高糖料蔗产量需每3年进行翻垦种植,流转时间过短不利于承租方对土地的开发利用,获得的收益也减少。

1.3 流转土地用途改变

近年来尽管政府通过取消农业税,提高粮油等农产品价格,对种粮大户进行补贴等方式扶持农业生产发展,但农产品受到市场供需矛盾、自然灾害以及农药化肥等生产资料供应价格上涨等多种因素影响,从事农业生产经营利润少、风险大。承包者为了经济效益,在土地流转过后,擅自改变土地用途,耕地非粮化种植,甚至用来发展第二、三产业。

1.4 流转形式较单一

尽管农村土地流转的对象具有多元化趋势,但从大桥镇的数据来看,50%以上的土地流转都发生在邻近的兄弟或亲戚之间,这些层次的流转往往由于种地收入低、家庭劳动力缺乏,以及长期外出务工等原因,将土地流转给附近村庄的亲戚朋友或邻居。由于流转的土地面积小、农业种植效益低,导致部分农户参与土

地流转的积极性不高,给土地流转工作带来一些不利的影 响,不利于促进资源优化整合,实现规模化经营。

1.5 土地流转后带来的社会压力

土地流转,尤其是规模化开发利用的土地流转,必定会提升农业耕作机械化水平,从而无法避免地产生大量的农村剩余劳动力,这对农村劳动力转移就业既是一次机遇,也是一次严峻的挑战。这些留在村里的劳动力,除了少数农户种植未流转的少量耕地外,大部分青壮年劳动力需要就近或外出务工,或外出经商,或闲置在家。特别是部分残疾、年老体弱无力从事其他工作的农民一旦流转完所有土地,就没有了收入来源,失去了最基本的生活保障,从而可能带来很多的经济和社会问题。自2003年起我国就已开始大范围的农村学校撤点并校工作,各村委只保留1~4年级的教学点,5~6年级学生需要到镇上的寄宿制小学就读,这种撤点并校的模式衍生出不少问题。学校布局结构调整后学生上学路途变远,学生年纪小,自控律差,况且目前一个家庭最多只有两个孩子,为了安全考虑,低年级的学生上学放学需要家长每天接送三次,寄宿制的学生也要周一早上和周五下午接送上下学。学生上下学的接送问题一方面促使家长不能正常外出务工,给学生家庭带来很大的经济压力;另一方面家长们接送孩子用的是无牌照摩托车或三轮车,这些车辆存在很大的安全隐患,对学生的安全造成了威胁;甚至有的家长接送完孩子后无事可做,三五成群聚集聊天打发时光或者赌博,给家庭孩子带来非常不好的影响。

2 解决土地流转工作的对策和建议

2.1 加大对土地流转工作政策的宣传力度

当前,农民对于土地流转政策的理解认识程度明显不够,因此,工作人员可以采取各种通俗易懂的形式来加大土地流转政策宣传力度,如利用漫画或网红语言来宣传,农民容易接受。也可以组织人员到流转工作成效显著的地区进行观摩学习,让农民感受到土地流转带来的观念变化和经济效益,激发农民参与土地流转的积极性。2019年在广西宾阳牧原农牧有限公司落实投资意向后,政府与村委加大了宣传力度,两个月时间完成了约1000亩的非农用地的流转合同签订,为公司的建设打通了第一道屏障,预计2021年底公司将建成高标准的肉猪养殖加工专业基地并投产,为大桥镇的经济发 展添砖加瓦,即解决流转土地群众的务工需求,又增加群众收入。

2.2 在土地流转过程中,要充分考虑双方利益,灵活确定流转周期

一方面,种植大户或农民专业合作社等承租方希望能签订长期有效的土地承包合同,以便于进行长期稳定的经营,形成稳定的经营规模,有利于投入更多的开发资金;另一方面,农民担心将土地长期出租给了这些农业经营户,出租土地价格固定不上涨,土地收益减少。因此,在保障农民获得较大效益的前提下,尽可能按照承租方的意愿确定土地流转周期,最大化进行土地开发利用,以期达到农民与土地承租方合作双赢的效果。2015年宾阳县三丰现代农业公司与大桥镇六龙村委福享、新村村民签订约400亩10年期的土地流转合同之后,几年来累计投入400多万元进行土地平整和安装喷灌设备,大大改进该地块的种植收

益和提高后续的土地流转经济收入。

2.3 加强国家职能部门对土地流转工作的管理和宏观调控

通过政策管理和调控对农村土地开发利用和规范,减少农村的耕地流失,确保粮食种植面积不减少,促进农村的可持续发展。加快农村土地流转的监督体系建设,保证非农建设用 地流转符合国家的公共利益和不侵害农民的经济利益,促进土地流转工作的高效进行。2021年广西粮食生产目标要保障粮食面积4151万亩、产量1346万t,其中水稻面积2620万亩、产量1011万t。

2.4 农村土地流转

随着农村土地流转进程加快,大桥镇农村土地流转已不再局限于农户之间,专业大户、农民合作社、家庭农场、农业科技公司等已成为农业生产的新型经营主体。农村土地流转的参与主体呈现多元化发展趋势,对促进农业生产各个环节资源重新合理配置,提高农民收入和优化农业产业结构发挥积极作用。

2.5 农村保障公共服务体系

逐步建立完善的农村保障公共服务体系,包括新型合作医疗制度、社会养老、社会救助、社会保险等,逐步弱化土地对农民的束缚,消除土地对农村劳动力转移的影响,解决农民无地耕种的后顾之忧,促进农村剩余劳动力的彻底转移。加快促进一、二、三产业融合发展,为农村劳动力就地、就近转移创造条件。加大金融扶持力度和出台相应财税优惠政策,鼓励失地农民进行自主创业。

3 结语

随着国家改革开放的深入推进,城镇化和工业化进程明显加快,农民为了提高生活水平和子女教育,逐渐脱离农业生产,涌入城市生活,进入非农产业工作;而当前的家庭承包责任制经营为主的农业经营模式已赶不上现代农业发展的潮流,加快农村土地流转、改变农业经营模式已成为农业现代化发展的必由之路,如何加快土地流转是解决问题的关键。在市场经济发展的背景下,农村土地流转符合我国国情,提高了土地资源利用率和农民的经济收入,有利于农业产业化、规模化发展,进一步促进农业产业结构转型升级,加快农业现代化进程,并推动农村劳动力向城镇转移,对促进农村经济发展起到重要作用。

参考文献

- [1] 刘建丽.我国农村土地流转存在的问题及对策探析[J].当代经济,2012(2):80-81.
- [2] 吴大勇.农村土地流转中存在的问题及对策[J].现代农业科技,2012(18):342,352.
- [3] 王慧青.农村土地流转的问题及对策[J].特区经济,2011(5):187-188.

收稿日期:2021-04-01

作者简介:李有宁(1976—),男,汉族,广西宾阳人,大专,工程师,主要从事农业技术推广和农业用地管理及农业机械推广管理工作。