

# 论新时期做好消防监督管理工作的有效措施

赵前

(东莞市消防救援支队,广东 东莞 523000)

**摘要:**为有力推进社会火灾防控工作,就需要不断改变相应的工作理念以及工作方法,重新建立适合政府转变服务理念需求、适应社会消防安全需求、适合消防执法人员身份转变的全新监督管理体系,从而能够达到更有效的预防火灾、维护社会安全稳定发挥各项积极作用。并且针对实际的消防监督管理工作中存在的各项问题,基于一线基层工作经验,本文对提出消防监督管理工作有效措施展开粗浅探讨。

**关键词:** 监督管理;存在问题;有效措施

中图分类号:D631.6

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)27-0011-02

鉴于当前社会对消防安全和消防监督管理工作需求,以解决消防监管工作中实际存在问题为出发点,需从制度规范、人才队伍、执法水平等方面入手,提高消防安全工作的质量和效率,积极防范火灾风险,做好火灾防控工作。

## 1 消防监督管理存在的主要问题及原因

### 1.1 消防监督专业队伍建设不足,人员水平有参差

以东莞市消防救援大队为例,基层大队需负责完成日常监督检查任务及各阶段上级督导、考核、评比、验收等阶段性任务,同时还承担投诉查处、火灾调查、消防培训等任务,尤其是直属上级及地方政府各类会议需全员参加或专人参加,而目前基层大队一般配备消防干部3-5人,完成以上工作任务分身乏力,导致实际开展防火工作人力严重不足,做实做细消防监督管理难以实现,监管工作容易出现形式主义。同时,随着相关的法治社会建设的不断推进,人们的法律意识开始不断觉醒,这就直接要求消防监管工作更加专业化、规范化,而就目前消防救援队伍人员组成形式来看,主要来源于体制内部晋升,岗位调整半个月不到一月短期培训后上任,实际应对消防监管专业标准是远远不够的。目前公招专业人员补充力量也非常有限,难以将岗位落在基层大队开展监督管理工作,总体来看,消防监督管理队伍人员水平不一,队伍整体专业水平不高。

### 1.2 消防执法公众认可度不高,监管环境不乐观

消防部门接受上级和地方政府双重管辖和领导,消防工作开展要依靠地方政府大力支持,从经费保障到决策支持缺一不可。一方面,消防部门职责要做到对辖区内各类场所秉公执法、严格执法,而作为地方政府,招商引资、发展经济是重中之重,发展与监管是难解的矛盾问题。为确保经济的全面、快速发展,地方保



图1 消防监督工作

护主义和部门保护主义等现象盛行,给消防监督执法工作增加了很大的难度。另一方面,全社会消防安全意识不强,特别是“三小场所”、出租屋等一些小场所,经营者对消防法律法规认识水平有限,场所经营收入处于基本维持状况,因而对投入资金安装消防设施、整改场所消防隐患一事,经营者心理上难以接受,经济上难以承受,容易与消防执法人员产生冲突。例如:2018年2月8日,蓬江消防大队执法人员与白沙街道安全办工作人员对位于东华一路的某灯饰店进行消防监督抽查时,发现该店在夹层使用木板搭建宿舍违规住3人,同时存在电线乱接等行为,存在严重消防隐患。据白沙街道安全办反映,该场所经多次通知整改仍拒不整改消防隐患。在检查现场,该场所负责人高某拒不配合消防检查,对消防执法人员进行辱骂,并阻碍消防执法人员检查。此外,工厂企业单位也忽视消防安全,有重大隐患也迟迟不做整改,存在瞒报谎报现象,因此在一些企业负责人思想上应当转变正确观念。

### 1.3 消防法规体系尚不完善,自由裁量存问题

2018年,根据《党和国家机构改革方案》要求,消防机构统一进行转隶改革,然而消防法律法规修订滞后机构改革,出现了规范条款不适用、部门职能不清、监管责任不明的一些现实情况。在原法律法规的规定下,消防机构在消防行政执法过程中仍享有一定的酌处权,可以有效加强消防监督检查,能够较为有效维护各项社会稳定以及相应的经济健康发展。但是,在目前的消防行政执法中,往往会出现酌处权的规定和运用不当的相关现象。例如,现有的消防法律法规赋予其中消防行政自由裁量权非常大,在进行相应的行政处罚的自由裁量权中往往会不确定在执法过程中是否具有相同的性质,同一行政行为的情节,导致相应的法律在实际的执法过程中发生了很多不平等现象。例如,消防部门将对经营不当的灭火器的两个经营单位处以罚款,但其中一个将被处以罚款5000元,另处将被处以500元罚款。另外,执行过程并不是标准,在相应的实践中,一些消防行政部门经常根据法定程序的法律程序进行监督检查,这使执法程序的某些细节被忽略,在执法中造成一定的漏洞,从而损害了法律的安全性、执法人员以及消防部门的权限。例如,当实际实行行政处罚时,不应将有关事实、实际原因和相应依据告知当事人,这会损害各方的权益。如果需要举行听证会,则不遵循听证程序,例如听证会的安排。

## 2 如何加强消防监督管理工作

### 2.1 健全消防监督管理体系

为适应新时期消防工作需求,近年来《消防法》进行了修订,颁布了《消防安全责任制实施办法》,进一步补充明确政府及其各有关部门的总体职责分工以及消防安全委员会和行业组织消防工作职责。要继续做好消防法律法规和有关规定的宣贯工作,将消防监督管理工作渗透到全社会,推动政府担起领导责任,加大对消防基础设施和消防科技装备投入;要继续发挥住建、安监、智网和市场监管等职能部门在市场监管、社会管理、公共服务的作用,全面构建“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”消防工作格局;要继续督促社会单位消防主体责任落实,建立消防志愿服务队,开展好日常防火巡查检查,做好员工消防知识培训,确保消防设施完整好用。

### 2.2 加强执法队伍能力建设

针对消防部门执法人员素质不高等客观问题,当前要重点做好以下工作:①要建好队伍。切实把思想过硬、能力突出、取得岗位资格的干部放到执法岗位上,并保持相对的稳定性;对于执法人员其他业务知识的学习,可采取短期挂职锻炼、跟班作业学习等方式予以解决;②要加强培训。通过业务培训、岗位轮训、晋职培训等各种手段和方式,努力提高全体消防监督人员在消防监督检查、火灾事故调查、消防行政处罚,消防产品监督等专业知识水平,不断充实执法人员知识结构,提高执法能力和水平;③要严格考核。落实定期执法质量考评制度、网上执法考核制

度、执法人员个人执法情况考核制度等,及时发现存在的问题,及时调离不能胜任工作岗位的人员。

### 2.3 规范消防行为记入信用记录

聚焦社会面消防监管薄弱问题,不断制定相对较为安全领域守信激励与失信惩戒办法,同时能够将相应的消防违法行为记入实际的信用记录,能够明确失信行为分类,属于较为严重情形的信用主体列入“黑名单”,使相应的违法者“一处失信、处处受限”,并且能够不断提升违法成本,从而能够不断促进社会单位主体责任落实。同事鼓励消防安全守信行为,设立“红名单”,因消防工作表现突出受到有关部门表彰的,或热心消防公益事业,对社会有突出贡献的可列入“红名单”,列入信用记录措施有助于进一步推动社会单位及个人严格遵守消防法律法规,切实落实实际的消防安全主体责任,从而能够引导社会单位内部实际的消防安全工作,有效维护社会消防安全形势的持续稳定。

### 2.4 加强消防宣传教育工作

因地制宜,制定符合当地实际情况的消防安全宣传教育计划,持续深入开展消防安全“大培训”活动,分级分类组织实际的单位消防安全责任人,并针对重点人群开展消防教育培训;依托消防主题公园、社区“微体验点”等消防宣传教育基地,做好宣传培训服务工作,对地方所有居民开展实名制登记式培训,提升群众掌握基本消防技能能力;全面推广使用全民消防学习云平台,开展全民消防安全知识线上学习活动,实现重点人群线上教育全覆盖,提升群众的消防安全知识知晓率。

## 3 结语

总而言之,我国消防监督管理还存在法律法规滞后、人民缺乏消防安全意识、消防部门间责任不清等问题,为在新形势下满足社会的切实需求,就要完善监督管理制度、制定消防监督管理的总质量方针,为消防工作的提供良好的基础。在新的形势之下,消防监督面临着新的情况和考验,消防工作影响人们的生活和安全,要加大消防监督检查力度,把消防隐患降到最低,保障人民的财产和安全。

### 参考文献

- [1] 王亚飞.浅析公安派出所实施消防监督管理存在的问题及对策[J].管理观察,2019(13):40.
- [2] 高立达.消防监督工作中存在的问题及对策研究[J].山西建筑,2014(22):272-273.
- [3] 于波.当前消防监督管理工作面临的困难及应对措施[J].科技致富向导,2013(21):138-139.

收稿日期:2021-06-02

作者简介:赵前(1979—),男,汉族,甘肃会宁人,本科,工程师,主要从事防火监督管理工作。