

新时期下水利水电工程移民生产安置模式分析

蔡华

(中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司,四川 成都 610072)

摘要:水利工程建设过程中,往往涉及征地用地问题,需要对周边居民的居住、耕地等用地进行征用,进而出现了非自愿型移民问题。为了保障水利工程能够顺利施工并于工期内完成,必须根据实际征用情况,充分解决征地移民的安置问题,保障移民群体安置后能够稳定、富足的生活,使其生产生活和工作有所保障,才能避免工程建设方与人民群众之间产生矛盾或纠纷。为了保障水利工程征地移民质量,本文从水利移民安置控制角度出发,分析了安置移民过程中应该遵循的原则和具体征地措施,充分探讨了移民安置的重点内容和保障人民权益的方法。

关键词:水利水电工程;建设征地;移民安置;规划设计

中图分类号:TV21

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2021)31-0329-02

0 引言

水库移民工作是水利工作的关键,因为它不仅关乎民生,还肩负着库区和移民安置区社会稳定的责任,移民后期扶持项目实施的成败,直接影响当地水库移民收入和社会发展的方向。

保持水库移民稳定和发展是一项长期而艰巨的重大任务。推动新时代水库移民工作,需要把握好新时代的特点及其对移民工作带来的影响,明确思路和重点任务,加快形成中国特色的水库移民治理体系和治理机制。

1 水利水电工程移民安置规划要求

当前,我国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾,社会主要矛盾的转化对新时期水库移民工作提出了更高的要求,要求我们在新时期水库移民工作实践中,着力解决好发展不平衡、不充分的问题。其次,党的十九大提出了实施乡村振兴战略的要求,2018年先后公布了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,明确提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”发展要求,乡村振兴战略的实施对新时期水库移民工作提出了高起点的规划要求,重大水利工程移民搬迁安置规划,要紧紧围绕乡村振兴战略的要求去落实,移民后期扶持的重点也应转向与乡村振兴战略要求融合的方向。第三,新时期法治社会建设对水库移民工作提出了合法性和规范性的法律约束要求。《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》提出,法治社会建设是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。随着《民法典》《土地管理法》等水库移民工作重要上位法的颁布、修订与施行,对土地征收征用、移民安置补偿等依法办事、依法移民等方面都提出了具体要求。

2 水利水电工程常见移民安置方式

水利水电工程移民安置方式按安置途径划分,可分为农业安置、农转非安置和兼业安置。

农业安置:是指以土壤和农业为基础的集中化和分散式农业安置相结合的大规模农业安置模式。主要为库区移民通过调整土地、充分利用闲置土地、合理开发荒地、滩涂等方式,为库区移民提供一块可耕地,满足其生存和发展的需要。

非农业安置方式:此种安置方式指的是在重点城镇、城市、产业基地、工业园区,通过直接安排当地移民组织劳动输出、非农工作,或者在城镇购置门面房等多种安置方式,从而使移民劳动力从农业转移到二、三产业中,使移民基本生活及长远发展的问题得到有效的解决,保证社会的稳定性。

3 水利水电工程移民发展现状

3.1 补偿标准不统一

在水利工程征地移民安置规划过程中,根据不同地区的制度、经济等情况的差异,补偿标准也出现了不统一的问题,若不改进这一问题,很有可能导致接受不同补偿的移民之间出现攀比现象,进而致使其出现不平衡的心理情绪,对后续迁移安置和工程施工产生影响。除此之外,若工程征地安置相关工作者对当地的移民迁移安置体系不够了解,在落实安置体系过程中不尽尽职尽责,就会导致工程施工无法顺利进行,甚至会影响移民的正常工作和生活,造成极大的经济损失。同时,若工程建设方对施工、移民迁移、安置等工作无法充分管理,也会对后续工作产生一定影响,无法达到预期工程效果。

3.2 征地安置规划不完善

在安置水利工程征地移民过程中,由于当地相关生产资料的收集不够全面,容易导致人民迁移后无法快速融入到安置地的

环境中,进而无法快速适应当地生活,影响后续工作、生产、生活等方面工作的顺利进行,容易给和谐社会埋下不良隐患。与此同时,还存在部分水利工程项目的法人不具备完善的法律意识,进而没有对征地移民的安置提起足够重视,导致征地移民质量无法提高,容易加剧工程建设方与移民方的矛盾。一些地方政府为了加快移民安置步伐,甚至会许诺给移民一些无法实现的补偿,而工程竣工后并未实现这些补偿,更容易导致双方矛盾激化,政府信誉度大幅降低。

4 水利水电工程建设移民安置规划策略分析

4.1 移民安置与水利水电工程建设同时开展

在水利水电工程建设过程中,有关部门领导要严格遵循“以人为本”的思想,深入分析当地安置群众的需求,开展水利水电工程建设和安置工作,从而最大限度地保护移民权益。

在移民安置过程中,首先搬迁的应是移民群体的重要财务,并允许移民随行。这种方式可以尽可能地减少移民群体的紧张,为水利水电工程的有序建设打下坚实的基础。

以满足移民人口群体的基本生活需求为基本衡量标准。在施工过程中,有关单位人员要根据实际情况制定详细、完善的移民标准,经部门领导批准后方可进行施工,确保各项工作的有效衔接。

4.2 创新移民生产安置模式

如果在土地资源相对丰富的地区建设水利水电工程,可以提高该地区农业移民的比重,建设一定规模和数量的农业生态园,大力促进该地区农业发展。对土地资源相对较多但无法实现土地安置的地区,有关部门可结合本地区社会经济实际情况,灵活采取安置方式;对土地资源相对较少的地区,有关部门可以采取财政补贴等方式。此外,还可以为移民安置人员提供技能培训,提供就业岗位,鼓励移民群体创业,为他们提供有效的保障措施,帮助移民群体解决生活和就业困难,改善移民群体的经济条件。

4.3 开展多元化安置策略

(1)科学编制移民安置规划。工程项目法人要委托有资质的设计单位编制移民安置规划,保障移民前期工作力量、合理设计周期和必要工作经费。各级移民管理机构应提前组织对移民生产安置方式、安置标准等重大问题开展专题研究。移民安置规划主体设计单位要严格按照移民政策法规和相关规程规范,科学编制移民安置规划。编制移民安置规划,要以经济社会发展规划为统领,以国土空间规划为基础,与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接,与国家政策、行业规划、地方经济发展、地方建设规划等相结合,确保规划可实施、能落地。

(2)强化移民安置实施管理。移民安置实施过程中,应重视和强调移民安置规划的严肃性和指导性,经批准的移民安置规划必须严格执行,不得随意调整或者修改。移民安置实施前,应按照“省负总责、市县抓落实”的原则,压实地方政府主体责任,做好移民安置协议签订工作。省级人民政府明确责任主体,项目法人与责任主体签订移民安置协议。县级以上地方人民政府应明确移民安置工作体制、机制,制定移民安置实施管理制度、办法,编制下达移民安置实施年度计划。实施中,对移民安置规划调整、搬迁进度滞后、生产安置措施不到位、资金使用不规范等重

大问题,确需调整和修改移民安置规划的,应编制移民安置规划调整专题报告,报省级移民管理机构审核,履行相关程序后,妥善解决变更调整问题,从而促进移民安置工作顺利地进行。

(3)全力推进移民安置验收,认真落实移民安置验收制度。对工程已建成运行多年,主体工程具备验收条件但未完成移民安置竣工验收的大中型水利工程,在“十四五”期间完成移民安置竣工验收;对在建大中型水利工程,主体工程投产运行3年内,力争完成移民安置竣工验收工作。按照水利部有关验收管理规定,严格履行移民安置验收程序。对移民安置验收过程中发现的问题,省级移民管理机构要督促相关单位及时整改落实。

4.4 健全水库移民发展保障措施

在新时期,要做好水库移民安置和后续发展规划。特别是要按照“多规合一”的要求,将水库移民稳定发展规划纳入水利改革发展规划,做好移民安置与后续生产发展的衔接,制定标准、方案,与项目实施要全面协调。特别是在实施乡村振兴战略,实现巩固和扩大扶贫成果与乡村振兴的有效衔接过程中,要考虑如何完善配套政策,积极开展“新时代大中型水库移民后期扶持政策文件”论证起草工作,完善水库移民相关政策法规。

5 结语

综上所述,“十四五”时期,重大水利工程建设移民搬迁安置工作和水库移民后期扶持政策实施工作任务依然繁重,为保障重大水利工程建设顺利实施和后期扶持政策中长期发展目标的如期实现,需要把新时期水库移民工作放在我国经济社会发展的大环境下统筹考虑,准确把握新时期的时代特征和发展要求,充分领会新时代新要求赋予水库移民工作的新内涵和新任务,创新水库移民安置思路,继续做好水库移民后续帮扶发展。

参考文献

- [1] 林海亮.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].珠江水运, 2019(9): 25-26.
- [2] 阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计, 2017(1): 34-37.
- [3] 倪伯宁.水利水电工程征地及移民安置制度问题探究[J].建筑技术与设计, 2019(19): 3246.
- [4] 谭文,刘青,范敏,等.关于水库移民监督管理工作的思考与建议[J].水利发展研究, 2019(8): 1-4.
- [5] 胡涇,刘世庆.水电工程移民安置“三原”原则的改革与突破[J].党政研究, 2015(2): 119-122.
- [6] 浦绍猛,杨海荣.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].低碳世界, 2017(28): 103-104.
- [7] 滕娟,刘颖,吴泽昊.水利工程建设征地移民安置规划设计影响要素探讨[J].珠江水运, 2020(3): 78-79.
- [8] 张向明.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题及对策[J].居舍, 2018(8): 180, 107.

收稿日期: 2021-07-04

作者简介: 蔡华(1979—),男,汉族,四川乐山人,本科,工程师,主要从事大中型水利水电移民及工程项目管理工作。