

大英工业强县发展战略的实践研究

唐知明

(中共大英县委党校,四川 大英 629300)

摘要:为了持续发挥工业生产对大英县域经济的促进作用,本文通过分析大英的三次产业结构,调查企业生产经营现状,总结了大英工业强县战略取得的三大成效,剖析了今后面临的四大制约因素,提出了大英持续推进工业强县战略的六条基本路径。

关键词: 现行分析; 制约因素; 突破路径

中图分类号: F427

文献标识码: A

文章编号: 1004-7344(2021)31-0355-02

1997年12月28日,经国务院批准,划蓬溪县涪江以西地区建立大英县,因境内有被誉为“世界近代石油钻探之父”的“大英场”而得名。大英县境内主要有盐卤、岩盐、石油和天然气等资源,目前已探明的蓬莱—桂花油田闭合面积达500余平方公里,被誉为川中地下“古盐湖”。根据大英自然资源禀赋,已有工业基础和工业经济对发展壮大县域经济的重要带动作用,1998年2月县委第一次党代会确定了“基础设施开路、第三产业起步、农业基础加固、工业兴县致富、社会全面进步”的发展思路。2002年7月,大英与成都天友集团、蓬莱盐化公司达成合作开发盐卤温泉漂浮旅游项目协议,拉开了大英逐梦旅游的序幕,至此“工业强县,文旅兴城”成为55万大英儿女接力奋进的事业。

1 工业发展的现行情况分析

几经励精图治,不懈奋进,美好蓝图渐为现实画卷,工业强县正成为大英亮丽底色。

(1)三次产业结构更倾科学。2020年,大英地区生产总值183.11亿元,是1998年11.28亿元的16.23倍,三次产业结构比调整优化为18.4:40.9:40.7。全县工业增加值50.4亿元,增长4.2%,对经济增长的贡献率为37.0%,拉动经济增长1.7个百分点,工业化率达27.5%,规模以上工业增加值增长了5.0%。能源盐化工产值增长23.0%,化学新材料产值增长13.2%,汽车零配件及装备制造产值下降0.1%。相比建县初期,二产占比和工业总值都更有体量,更具活力。

(2)工业转型升级步伐加快。做大做强了油气盐化工、化学新材料、汽车零配件及装备制造“三大主导产业”集群。盛马化工、中腾能源成功破产重整,鸿鹏、苏博特等新材料建成投产,百亿级环氧乙烷产业园初具规模,西南(大英)表面处理循环经济园顺利签约。规上工业企业94家,高新技术企业27家,园区建成面积13km²。大英经济开区升级为省级经济开发区,斩获四川第二批工业强县示范县荣誉。

(3)精心完成工业发展布局。及时对接了省市工业发展体系,巩固提升了大英的传统产业,培育壮大了优势产业。编制完成了《大英县“十四五”新型工业化发展规划》《大英县“十四五”科技创新发展规划》《绿色油气化工新材料示范基地发展规划》《四川大英经济开发区产业发展规划》。前瞻性地布局了生态环保产业,科学制定了《大英县“十四五”生态建设与环境保护规划》,有序做好了工业发展布局。

2 工业发展的内外制约因素

(1)县内资源要素紧缺。全县地形以丘陵、低山为主,可开发利用土地有限,建设用地指标短缺。工业园区内存存部分土地需要清理再利用,少数企业与相关方分歧事项需要得到积极化解。环境资源刚性约束更加趋紧,人民对生态环境的期盼越来越高,循环经济建设,水资源保护,节能减排任务更为艰巨。

(2)工业经济波动明显。2013年以来的《大英县国民经济和社会发展统计公报》显示,第二产业生产总值在三产比中呈倒“U”形,工业增长率呈现出下降态势。利好信息为三产占比在增长,不利信息为二产产值随消费市场影响较大。在企业总产值受制约前提下,工业对地方财政贡献率会产生传导效应。通过对比相关企业名录,大英工业支柱产业“一家独大”的现象较为明显,支撑大英工业发展的大型企业数相对较少。

(3)门类集中高危行业。根据县人民政府官网发布的规模工业企业名录,详析近三年的工业信息动态,从事石化油气生产的企业较多,潜在的生态环保和危化事故压力较大。但在短期内要实现企业转型,园区腾笼换鸟不可取,也不现实。

(4)外部竞争更为激烈。仅在2019年,全省经济总量过100亿的县达12个,比2015年多24个,大英的发展不进则退,通过工业壮大县域经济任重道远。2020年全县GDP总量居四川省中游,工业化率低于全省,全市平均水平。成都都市圈未将遂宁纳入其中,成渝两地极化效应日趋增强,经济圈中部缺少过渡和支

撑。与简阳、乐至、金堂等周边区县,在区位条件,资源禀赋和发展基础等方面十分相似,经济社会发展战略趋同。

3 工业强县战略的突围路径

根据四川省委召开的 2021 年经济工作会议精神,“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”是 2021 年经济发展的主基调。从 2021 年起,四川将实施“5+1”重点特色园区培育三年行动计划^①,重点推动新一代制造业与先进技术深度融合。综合分析大英工业发展实际,未来三年工业强县大有可为,为在新一轮发展中赢得先机,大英工业强县战略可从如下突围。

(1) 主动对接成渝工业体系。在现有的工业类型上,主动对接全省“5+1”、遂宁市“5+2+1”现代产业体系^②,培育壮大三大现代产业体系。对接好成渝两地的油气盐化工和制造业的研发成果,加快建设成遂(大英)产业园,全力培育“专精特新”高端制造业的生产协作,开辟核心配套基地。重点做实油气盐化工和化学新材料产业,化学高分子材料及应用产品,要争取有一定数量的机械制造、电子信息、家用电器、汽车零部件、装备制造等重大项目落户大英。鼓励成都重庆的相关企业总部在大英建设试验或生产基地,推动大英油气盐化工、化学新材料、汽车配件及装备制造为成都重庆工业研发做配套生产。瞄准成渝的整车生产销售市场,建设汽车配件生产及装备制造配套基地,提高为成渝汽车行业配套生产力。

(2) 培育壮大园区企业。坚持“依托龙头企业、引进关联项目、延伸产业链条、形成产业集群”的思路,依托环氧乙烷、石墨烯、催化剂等优势企业,培育一批高新技术企业,形成高端化学新材料产业集群。以大英经开区为工业发展主要阵地,围绕油气盐化工、化学新材料、汽车配件及装备制造等优势产业,引导工业企业向园区集聚,大力提升产业集中度。落实财政奖补、减税降费和科技创新等财金政策,支持盛马化工、兴茂石化、鸿鹏新材料等重点企业做大做强。

培育企业核心竞争力。围绕主导产业发展需要,突破一批关键核心技术,培育一批高新技术及科技型企业,增强工业创新发展能力。以盛马化工、飞亚动力等企业为引领,重点培育一批科技创新引领型企业、孵化一批科技型企业、建设一批科技创新优势企业。完善创新创业产品和服务政府采购等政策措施,加大对重大创新产品和服务、核心关键技术的采购力度,扩大首购、订购等非招标方式的应用。

继续实施“小巨人”计划。打造行业“单打冠军”,实施中小企业成长工程,对发展前景、市场潜力大的中小企业,给予政策、资金、土地等方面支持。构建民营经济“培大”“育英”体系,开展民营中小企业成育孵化、企业精英人才培养等工作,充实中小企业高质量发展和市场竞争的软实力。

(3) 借力毗邻区域工业发展。贯彻成渝地区双城经济圈建设战略部署,落实省委构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局,用好与成都市成华区、金堂县等地的协作机制,促进资源要素跨区域流动。按照“成渝制造、大英配套”发展思路,拓展飞亚动力的汽车曲轴、橡胶管和汽车内饰市场份额。加大招引力,引入一批成熟优质企业,提高大英县汽车配件及装备制造产业竞争力。探索与毗邻区县建立飞地产业园区项目绩效评估

机制,按比分享税收、地区生产总值、工业产值等资源。

(4) 拓宽工业产品销售渠道。贯彻落实国际国内双循环思想,借助渝新欧、蓉欧等国际物流大通道,打造一批出口导向的特色产业,推动“大英造”西向出国门。鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域跨区域合作,形成区域协调发展合力。引导本地优势企业参加西博会、中外知名企业四川行、渝洽会、厦洽会、泛珠三角经贸洽谈会等活动,拓宽走出去的通道。制定鼓励不同规模的商贸流通领域资金惠企办法,刺激工商业产品进入市场。优化民营经济发展环境,鼓励民营经济跨区域并购重组,参与重大基础设施建设,促进民营经济高质量发展。

(5) 开启科学利用资源模式。依据大英县盐油气化主导产业生产的特点,加快构建产业生态链,推动企业、产业及产品之间资源综合开发和循环利用,及时打造循环经济产业园。清理和盘活工业存量用地,全面集约节约高效利用土地,提高单位面积投入产出水平。坚持环评公示制,有序推进企业安全生产标准化建设,提升企业安全管理能力,构建监预警网络,积极探索“互联网+监管”模式。针对石化油气生产特点,建立一套大应急监管救灾机制,建立国家综合性消防救援队伍,危化品救援、火灾扑救队伍。

(6) 加快园区提档升级步伐。发挥县工业园区管委会的职能职责,积极创新管理服务模式,做优企业生产发展平台。实施物联网、物联网融合工程,建设“专业化、智慧化、高端化”园区。把转型与产业培育相结合,与环评安全监管,与企业扶持相结合,积极创建国家级县城产业转型升级示范园区和四川省化工园区。持续做好企业招商引资、签约落地、前期办理、开工建设、投产经营“全生命周期”各环节的服务保障。在后疫情时代,引导当地群众就近入园就业,提高群众基本收入。在防汛防火的高危期,协助企业过难关降损失。

广东形成电子产业,义乌形成小商城产业都经历了 30 年,成都龙泉形成汽车产业用了 10 年。大英确定了“工业强县文旅兴城”的发展道路,就必须咬定青山不放松,才能在激烈的县域发展中百尺竿头更进一步。

注释:

①“5+1”行动计划是指构建电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工 5 个万亿级支柱产业和现代产业体系。

②“5+2+1”体系包括:电子信息,锂业及新材料,机械与装备制造,油气盐化工,食品饮料产业;现代旅游与服务业产业;数字经济产业。

参考文献

- [1] 《资政参考》中共四川省委党校(四川行政学院)(2020 年 12 月内部参考)[Z].2020.
- [2] 大英县国民经济和社会发展统计公报(2013—2020 年)[R].
- [3] 中共大英县委六届一次党代会报告(2021 年 7 月)[R].2021.

收稿日期:2021-07-25

作者简介:唐知明(1976—),男,汉族,四川大英人,研究生,讲师,长期从事县域经济研学工作。