

研究林长制改革存在的问题与建议

柳永桂

(富川瑶族自治县自然资源局, 广西 富川 542700)

摘要: 本文针对林长制改革存在的问题进行分析, 且提出相关改进建议。现代林业管理中, 需要加大细节管理的重视程度, 充分发挥林长制改革的作用。以完善的管理制度、管理体系, 构建稳定、健康、优质、高效的森林草原生态系统, 使林业产业步入良性发展轨道, 促进林业治理的现代化发展。

关键词: 林长制改革; 生态; 林业

中图分类号: F326

文献标识码: A

文章编号: 1004-7344(2021)36-0104-02

林长制指的是根据“分级负责”的理念, 构建省市县乡村五级林长制体系, 对本地区内的森林资源进行全面管理、养护, 解决森林资源保护中存在的问题, 依法处理各类违法、犯罪行为。林长制改革与应用, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 践行生态文明思想, 有利于全面落实森林法、草原法等法律法规, 建立健全森林资源保护制度, 切实解决森林草原生态建设重点难点问题、积极推进生态产业化和产业生态化, 不断满足人民群众对美好生活需要, 让良好生态环境成为提升群众获得感的增长点。本文以富川瑶族自治县为例, 分析林长制改革的现存问题, 并提出相关发展建议, 以期能够为“富裕美丽之川”的建设提供参考作用。

1 林长制改革的现存问题分析

1.1 林长制办公室力量薄弱

2018年, 为全面贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话精神, 富川瑶族自治县在全区开展林长制试点工作的决策, 成立了林长制工作领导小组。2019年选取了新华乡开展试点, 通过不断完善机制, 明确责任, 进一步深化林长制工作体系。2019年10月, 通过县财政调整, 安排了县、镇、村三级林长制公示牌制作经费3万元, 在县、乡、村设立公示牌12块, 制度牌上墙64块。

林长制管理模式下, 乡镇林业工作站与乡镇其他站所合并为乡镇建设综合服务中心, 但是由于业务上联系的县级职能部门较多, 工作开展和处置事项无法适应管理要求。在开展林业相关工作期间, 因缺失衔接而难以形成管理合力, 且县级、乡镇级林长制办公室与其他办公室合并办公, 不符合省市的要求。

1.2 管理队伍素质有待提升

结合当前富川瑶族自治县林长制改革的现状而言, 林长办人

员均为兼职, 乡镇林业专业人员少、技术力量薄弱, 有4个乡镇没有林业专业技术人员, 有1个乡镇就只有1名工作人员管理林业工作, 村干部及护林员工作素质参差不齐。同时, 乡镇办公设备简陋, 电脑少, 达不到人手一台, 并且电脑老化问题严重。很多打印机不能正常工作, 工作经费少, 影响正常开展工作质量。

1.3 生态护林员监管难

全面推行林长制需要充分发挥生态护林员的管护作用, 为此富川瑶族自治县建立了以乡镇政府管理为主, 村、乡、县三级管理相结合的管理方式, 要求生态护林员在巡护记录本上规范填写巡护纪录。

但是由于富川瑶族自治县大部分是集体林, 补助标准偏低, 有些村集体公益林补偿金分到户只有几十元, 且县级公益林的补偿制度尚未建立, 影响着林农保护森林资源的积极性^[1]。同时乡镇林业工作站通过建立生态护林员微信群、QQ群, 要求生态护林员定期上传巡护工作照片, 县里以不定期抽查等方式了解生态护林员在岗情况。但是在实际工作中, 生态护林员是否按规定完成巡护路线、是否达到巡护时间等难以准确记录检查, 监管难度较大, 信息技术应用效果不佳, 需要革新技术手段, 应用巡护平台系统、手机“APP”等, 全面、准确记录生态护林员的巡护路线轨迹、巡护时间, 发现违法案件能定位并上传违法现场照片, 提高森林资源保护智慧化管理水平。

2 林长制改革的建议

2.1 明确职责范围, 完善基础设施

林长制改革环境下, 需要构建全面、完整的管理模式, 且加强基础设施的建设, 保证办公室环境、条件等满足工作要求。比如县级设立林长和副林长, 其中设林长2名, 由县委、县人民政府主要负责同志担任; 设副林长5名, 分别由县委副书记, 县人民

政府常务副县长及分管生态环境、林业、公安工作的副县长担任。乡镇设林长和副林长,林长由乡镇党政主要负责同志担任,副林长由相关副职领导担任,具体人数由当地根据工作需要确定。村级设林长,林长由村党组织书记和村委会主任担任,以表1为例。设置不同部门的副林长,清晰其具体工作责任、管理区域等。林长发挥总体协调、管理及指挥的作用,副林长则由各部门管理人员组成,且需要清晰其具体职责范围与工作内容。

表1 不同部门副林长的分管领域及责任片区

副林长	分管领域	责任片区
县委副书记	负责协调推进涉及县本级党委层面的涉林涉草重大工作,协助林长推进全县林长制工作	富阳镇、立新农场、柳家乡
县委常委、副县长(负责日常事务)	负责协调推进全县涉林涉草重大项目、涉林涉草资金落实	朝东镇、城北镇
县人民政府分管生态环境工作的副县长	负责协调推进全县森林草原生态保护修复重点工作和自然保护地内破坏生态重大案件查处	麦岭镇、葛坡镇、福利镇
县人民政府分管林业工作的副县长	负责协调推进全县森林草原资源管理和产业发展,协助林长推进全县林长制工作	石家乡、新华乡、古城镇
县人民政府分管公安工作的副县长	负责协调推进涉林涉草重大案件督办、重大矛盾纠纷调处	莲山镇、白沙镇、天堂岭林场

县设置林长办公室,负责林长制日常事务。办公室设在本级林业行政主管部门,办公室主任由联系林业工作的县政府办公室副主任担任,常务副主任由本级林业行政主管部门主要负责同志担任,办公室副主任由本级林业行政主管部门分管负责同志担任,可根据实际工作需要设置一名专职副主任,乡镇在其林业工作机构设立林长办公室。

2.2 科学日常管护,构建专业团队

县、乡镇两级建立林长制部门协作机制,在专业人才团队培养的方式下,让每一位工作人员均能够发挥其工作价值,在实际工作中及时检出问题、处理问题^[4]。同时可以清晰制定人员考核、管理制度等,形成林长领导下的部门协同、齐抓共管工作格局。

以县委组织部为例,综合运用林长履行职责的考核评价结果,将其作为评价全县各级有关党政领导干部实绩的重要依据。县委宣传部作为组织协调指导县本级主要新闻媒体,需要配合县林长制办公室做好林长制相关宣传报道和社会舆论引导工作。县发展改革局需要统筹推进森林草原生态建设重大项目,协助行业部门建立健全生态保护补偿机制。各个部门均需要发挥其具体职能作用,配合各项林长制改革工作的开展。

乡镇级林长对本行政区域森林草原生态建设负总责,副林长按辖区划分责任区域。乡级林长、副林长负责在辖区内组织开展森林草原资源保护发展的具体工作,负责森林草原资源管护、重大林业有害生物监测与防治知识宣传,监督管理野外用火,组织开展森林草原防火巡护、宣传教育、计划烧除和火情早期处理,及时报告涉林涉草案件线索,支持配合有关部门依法查处涉林涉草案件,依职权处置森林草原异常情况,协调涉林涉草纠纷^[5]。制定生态护林员管理制度,组织选聘生态护林员,做好生态护林员的培训和日常管理,监督、指导村级林长正常履职。

2.3 引入现代技术,动态监管资源

信息技术环境下,需要加大信息技术应用的重视程度,提高

资源管理、利用率^[6]。在森林资源保护、生物防治工作中,可以建立健全重大森林草原有害生物防治政府负责制,将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系,健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制,加强防控基础设施、专业人才队伍建设,完善监测预警、检疫检测、检疫执法、应急防控体系和信息共享机制^[7]。

比如可以构建森林草原资源“一张图”“一套数”的动态监测体系,逐步建立自然保护区、生态敏感脆弱区等重点区域实时监控网络。合理应用林长制综合监管平台、智能视频监控系統,无人机巡查系统、移动端app、系统支撑平台等,打造森林保护监管利器,不断提高森林草原资源监管和治理现代化水平。通过对森林、环境信息资源统一集中、共享服务,增强跨界信息共享、公开、利用和服务,及时掌握资源动态变化,提高监测时效性和数据准确性,以及预警预报和查处问题能力,使森林发展和保护监管工作能够“看得见、反应快、抓得准、管得住”,提高森林保护水平,确保林长制工作取得实效。

全面推行林长制,需要群众的配合,可以尽快在责任区域显著位置设置林长公示牌,向社会公告林长名单、林长职责、森林湿地概况、监督电话等内容,接受社会监督。实行森林防火网格化管理,坚持森林草原防灭火一体化,落实地方行政首长负责制。加强森林草原火灾预防扑救设施、扑救队伍、扑救能力和综合保障能力建设。加强火险监测和风险隐患治理,科学组织扑救森林草原火灾。全面推行智慧林长制建设工作,搭建“一林一策”“一林一技”“一林一警”“一林一员”及“一林一档”管理服务平台,提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

3 结语

全面推行林长制是生态文明领域的一项重大制度创新,是践行习近平生态文明思想的重大政治任务,需要加大林长制改革及应用的重视程度,明确责任主体及管理范围,全面发挥林长制应用的作用,促进林业资源的持续化发展。

参考文献

- [1] 钟南清.江西林长制改革实现“全面建立”向“全面见效”转变[J].国土绿化,2021(4):28-29.
- [2] 胡金水.以林长制建设为抓手,推动林业高质量发展:林长制改革试点工作刍议[J].现代园艺,2021,44(7):187-188.
- [3] 旌德县委宣传部,旌德县林业局.改革肇画崭新蓝图绿色铺就幸福底色:安徽省旌德县策源推行林长制改革纪实[J].国土绿化,2021(1):6-11.
- [4] 秦国伟,董玮,田明华.林长制改革的内涵机制、逻辑意蕴与生态扶贫:以安徽省为例[J].生态经济,2020,36(12):213-217.
- [5] 徐济德.全面推行林长制提升林业治理体系和治理能力现代化水平[N].山西科技报,2020-01-07(B1).

收稿日期:2021-08-03

作者简介:柳永桂(1975—),男,汉族,广西富川人,大专,工程师,主要从事林长制、公益林、生态护林员工作。