

# 浅谈加油站建设施工现场的安全管理

陈树伟

(中国石化销售股份有限公司广东汕头石油分公司, 广东 汕头 515041)

**摘要:**为保障加油站安全稳定与可持续发展,本文以加油站的施工安全管理为例,围绕现场施工(检维修)安全,对承包商、分包商管理不到位,施工现场管控不严,监理监管履职不力等情况进行研究,提出推进项目发包管理和承包商合规性、落实承包商安全管理责任、强化监理安全履职、从严落实安全管理制度、保障施工劳动组织、对施工生产组织环节安全控制、完善工程施工应急管理、推行施工标准化建设等具体解决措施,以期对加油站施工管理有关人员提供参考。

**关键词:**加油站;施工管理;安全管理

**中图分类号:**TU714

**文献标识码:**A

**文章编号:**1004-7344(2022)16-0004-03

## 0 引言

在当今社会中,人们对油品的需求量与日俱增,推动了我国石油行业的大力发展,加油站是危化品经营管理单位,在加油站施工过程中,保障安全始终是第一要务。在目前的施工安全管理中,仍存在许多问题,存在着许多复杂的因素,许多施工细节需要关注,只有解决了这些问题,才能切实提高加油站的安全生产水平和工程建设质量,确保加油站建设的安全稳定性<sup>[1]</sup>。

## 1 加油站建设施工现场的安全管理存在问题

### 1.1 施工前期工作基础不扎实

主要体现在以下4方面:①在招标条款、施工合同、HSE协议内容中,对承包商现场严重违章记分考评、处罚条款等内容没有具体约定,没有安装资质的设备供应商承揽施工并签订合同或者存在较多项目分包转包情况,在后期管理留下一定法律风险。②施工资料审查把关不严,施工方案、应急预案套用模板现象较为普遍;施工安全技术交底内容缺乏针对性,安全风险与防控措施没有传达到施工作业人员。③施工前期人员管理和教育培训不到位,施工现场人员未结合工程的实际施工规模和施工质量、施工安全需求、施工进度以及施工概算等,未按照实际施工情况加以明确,给予上岗工作者进行必要性的岗位培训与考核,科学配置人员岗位。④施工前期施工双方未对施工材料进行约定,违约使用不合规材料需承担的赔偿或还原等具体管理条款,如未约定哪些施工材料由甲方采购,哪些材料由乙方采购,未指定采购材料材质、型号、规格等,未将材料落实到施工期间的流程中,特别是材料采购、材料运输以及材料检测的管理,导致工程质量大打折扣<sup>[2]</sup>。

### 1.2 施工进场管控不严格

主要体现在以下两方面:①进场把关不严,施工现场人员资质管理不到位,对承包商管理不严,未在协议中明确承包商与分包商人员管理的具体分包约定,未实施承包商全员实名制管理,没有要求诚信记录不合格、技能未经验证合格的人员(包括监理),不得进入施工现场。承包商(分包商)主要管理人员必须为自有人员,主要工种施工作业人员必须具有合法的劳动关系。才会导致出现承包方项目经理、主要管理人员擅自调整,部分电工、焊工等特殊作业人员证件不能在政府网站上查验,现场特种作业人员超龄等问题。②施工设备机具进场把关不严,没有做到企业方与监理方共同审查,缺少进场验收记录,一些进场设备明显不符合使用要求,进场设备设施没有使用合格证明或合格说明书,设备设施本身没有贴示合格证。有可能出现类似起重机械未按要求进行检验,进场带“病”运行的情况发生,从而埋下安全隐患。

### 1.3 施工现场管理问题突出

施工现场管理混乱,问题多发,施工人员在现场未按照原定的设计图纸、施工方案,施工具体要求来开展工作,如施工现场用电线路敷设不规范,存在围墙外电缆接头用矿泉水瓶遮挡的方式进行防水,办公用电电缆套管使用PVC管、直埋部分埋深不符合0.7m要求。个体防护管理不到位,如现场作业人员穿凉鞋、拖鞋,未戴头盔或未按要求戴好头盔,登高作业未使用五点式安全带。现场安全防疫管理不到位,未开展人员防疫检测及登记制度,施工人员未按要求佩戴好口罩。部分交叉作业管理混乱,如人员穿行于水泥搅拌车注浆臂

下方,起吊作业期间,人员站在起吊物件上。

#### 1.4 直接作业许可、特殊作业管理不到位

施工开始前未进行安全技术交底或者技术交底流于形式;存在票据错漏、JSA 分析不到位、过程管理不到位等问题。如现场施工作业票 JSA 风险分析仅有甲乙双方两名监护人员参与,未见其他作业人员和技术人员参与;施工材料切割与焊接临时用电作业,JSA 分析缺少对作业人员的交底。

#### 1.5 检查考核没有形成闭环,量化考核管理不足

对检查出来的问题后续没有跟踪整改情况,对检查问题没有进行严肃追责处罚,未能严格按照制度对承包商进行记分量化考核管理。如现场往往会出现挖掘机作业过程中人员进入作业区域问题,对现场承包商安全负责人进行考核,未考核到具体作业违章人员。未做到甲方(业主、总包方)人员积分考核、承包商及其主要管理人员双积分考核。对扣分达到一定积分的甲方人员采取下岗、停职、取消资格、解除劳动合同等处罚,对扣分达到一定积分的承包商单位及其主要管理人员、严重违章的现场作业人员及时清退。未做到对连续发生事故的承包商,按事故严重程度实施责任追究,施工承包商“黑名单”的制度。

#### 1.6 监理专业监督作用没有得到有效发挥

部分监理合同约定监理人员与现场人员不对应,部分监理人员监理资质不符合要求(如涉及工艺安装时,仅持有土建专业资格),管理人员工作水平低;部分监理职责落实不到位,重大作业、重要设备进场过程中没有充分履职,作业期间监护人离开作业现场或做与监护无关的事,监理台账登统不全,现场发现严重违章行为没有在监理日志记录,没有形成闭环。

#### 1.7 应急管理的缺乏

有施工计划,但是未针对预防和控制潜在的事故或紧急情况发生,做出应有的施工应急准备,来最大限度地减轻可能发生的事故后果,没有制订相应的应急处置方案,或者采取的应急措施比较肤浅,没有针对性。对已经发生或即将发生的情况,对事故没有好好分析和总结,汲取经验教训,没有做到持续改进方案、措施,并开展有针对性的演练。

## 2 加油站建设施工现场的安全管理措施建议

以施工标准化为抓手,持续整治承包商及施工安全管理主体责任落实不到位、规章制度执行不严格、施工劳动组织保障不落实等突出问题,抓住责任和制度落实等关键着力点,推进施工安全管理制度化、规范化、智能化建设,完善施工安全风险预防控制机制,提升综合治理和管控能力,有效遏制事故的发生。

### 2.1 推进项目发包管理和承包商合规性

开展违法发包、分包转包和挂靠专项排查整治,全面细化完善项目管理各方安全管理责任,健全完善工程和检维修项目管理安全责任体系,按照“权责对等”原则,明晰项目一体化管理团队安全管理责任,施工总承包及分包单位施工安全主体责任。开展承包商施工资质、从业人员资格及施工安全能力专项排查整治,明确承包商资质和从业人员资格及施工安全能力等具体要求;严格落实安全违约赔偿机制,细化承包商违法发包、严重违章等违约赔偿、惩戒具体内容,要求承包商资质合规率达标;招投标及合同签订过程的安全管理要求基本达标。

### 2.2 落实承包商安全管理责任

组织排查是否存在将业务主管责任、属地主体责任定位为监管责任或无责、岗位职责不明晰或缺失等现象,总结报告排查情况,并落实考核及公示制度。解决领导把关不严、专业安全履职流于形式、生产组织与安全控制脱节、分包商安全管理责任缺失、监理安全履职不力等典型突出问题。推行承包商记分量化考核,建立完善承包商管理工作机制,全面落实承包商记分量化考核和“黑名单”管理机制。如实施甲方人员积分考核、承包商及其主要管理人员双积分考核。对扣分达到一定积分的甲方人员采取下岗、停职、取消资格、解除劳动合同等处罚,对扣分达到一定积分的承包商单位及其主要管理人员、严重违章的现场作业人员必须及时清退。发生一般 A 级事故的分包商给予限制投标 18~36 个月处罚;一年内发生 2 起一般 A 级事故或者两年连续发生事故的承包商,按较大事故实施责任追究,列入承包商“黑名单”,清退出企业内部市场。

### 2.3 强化监理安全履职

建立工程监理安全履职考核机制,明确发生严重事故和严重违章的监理连带责任。开展监理安全履职专项整治活动,重点整治合同违约、监理人员资格和安全能力不达标及现场关键环节安全监督、把关缺失等问题,推动业务主管部门和监理施工安全履职意识的全面提升。严格监法定职责,规范监理文档管理,推进落实责任终身制的要求,提高监理从业人员的风险意识和责任意识,要求巡查或核验过程中要严格执行程序并留有痕迹,要确保监理日志、旁站记录、平行检验、会议纪要、监理月报等监理文档记录详实、及时、对应,要提高监理文档的可信度与可追溯性。有效加强施工流程、作业程序、安全措施、施工方案落实情况、特种作业人员持证上岗情况的监督,对施工方案的审查既要符合程序上的要求,又要满足应有的专业深度,在实施过程

中加强监管与巡视,包括对作业人员交底情况的检查和对安全技术措施的审查,对违背专项施工方案施工的应签发《监理通知单》要求整改,对拒不整改或违反强制性标准施工及造成安全生产隐患的应立刻签发《工程暂停令》要求停工整改,以保障工程质量和施工安全。

#### 2.4 从严落实安全管理制度

建立健全作业环节和违章行为等安全管理规章制度和标准规范,加强直接作业环节安全管理措施和对严重违章行为等制度落实情况的专项排查和整治活动。落实施工作业安全管理责任分析、认定工作要求,从严整治宽、松、软等问题。将特殊作业等工作措施要求,逐条细化分解至领导、部门、单位及每个岗位,并严格考核和整改,严格作业审批程序。如制订直接作业环节安全管理十条措施和高风险现场施工作业十四条禁令,整治作业安全监护流于形式、作业现场监测监控缺失、高处作业临边防护及安全设施措施缺失、脚手架和作业平台存在明显安全技术缺陷等突出问题。

#### 2.5 保障施工劳动组织

项目各层级发包单位要健全施工劳动组织保障机制。排查整治承包商关键管理人员在岗及变更情况,对承(分)包商员工实名制和班组化运行情况进行排查整治,承包商班组安全建设基本达标,杜绝关键管理人员、技能人员违反在岗管理要求的现象。

#### 2.6 对施工生产组织环节安全控制

企业和承包商要明确项目施工方案分类管理要求,完善编、审、批管理程序,并落实监督检查机制;健全安全技术交底及安全措施确认管理程序;完善施工组织设计阶段、生产组织环节和作业前的安全风险评估工作。杜绝监管缺失及安全防护措施不落实等现象,促进生产组织与安全控制的有效统一。

#### 2.7 完善工程施工应急管理

制定施工应急预案,应急预案应具有针对性、实用性和可操作性。成立应急领导小组,负责事故发生前的各项检查及预防措施,以及事故发生过程的抢险、事故发生后的清理工作等,落实领导小组成员的责任制。要坚持预防与应急相结合、常态与非常态相结合,常抓不懈,在不断提高安全风险辨识、防范水平的同时,加强现场应急基础工作,做好常态下的风险评估物资储备、队伍建设、完善装备预案演练等工作,强化现场人员的紧急处置和逃生能力。对每个作业在开展前进行严格的分析,检查,对可能发生的事件制订有针对性的应急预案,应急措施,并开展演练演示,要对演练过程进行分析、点评、改进,做到一旦事故发生

能最大限度的减少人员伤亡、财产损失<sup>[2]</sup>。

#### 2.8 推行施工标准化建设

通过细化准备、入场、实施、验收、复产与评估6个阶段的职责与分工,规范施工全过程的安全管理,进一步压实施工安全管理措施,实行作业流程标准化与台账记录规范化。加强加油站施工安全风险管控,结合企业实际问题,重点强调、完善进场施工条件确认、特殊作业风险识别及投用前验收等关键环节的有关要求,制订《施工现场管理及风险防控检查要点》。强化现场应用,实施管控销项。组织施工人员针对相应施工作业内容进行入场前宣贯,严格作业对照进行检查落实、监护并逐条销项,识别风险,防微杜渐,要求所有施工现场必须按照《施工现场管理及风险防控检查要点》实行封闭化管理,建立门禁管理制度,施工人员和施工车辆进入施工现场必须持有有效证件,施工人员应穿戴符合相关安全要求的劳动防护用品。固化监管应用,做好存档备查。项目负责人、监理人员、施工现场负责人应严格按照检查要点执行并签字确认,与竣工资料一并存档。

制作施工标准化流程管理视频,并组织对本企业和施工方的施工安全培训教育。提升安全管理人员的技能,定期组织学习或讲座,加强管理专业知识的培训,提高安全管理人员的工作技能。同时要加大新技术、新装备的推广应用,提高施工本质安全水平。

### 3 结语

综上所述,在目前的加油站施工安全管理中仍存在许多问题,其主要表现为安全管理意识薄弱、安全管理制度不够完善、承运商安全管理责任不足、现场管控不严、管理人员素质较低、监理履职不力等情况。在加油站施工安全管理中,需要建立健全安全管理制度规范,加强施工安全培训教育,强化各方安全履职能力,推行施工标准化建设,方能有效保障加油站项目建设的可持续发展。

#### 参考文献

- [1] 李广滨.论加油站建设项目施工现场安全管理[J].科技创新导报,2017,14(20):185-186.
- [2] 杨晓楼.论加油站建设项目施工现场安全管理[J].广东化工,2013,40(6):94-95.

收稿日期:2022-03-01

作者简介:陈树伟(1980—),男,汉族,广东汕头人,本科,助理工程师,主要从事加油站安全管理和经营管理工作。