

提升执法人员安全生产执法能力的实践与思考

李健

(滨州市应急管理局, 山东 滨州 256600)

摘要:为了进一步提升企业单位安全生产执法效果,执法人员应坚持以人为本,实行人性化执法,同时需要做到严格执法和文明执法,积极贯彻有法可依、违法必究、执法必严的理念,从而保证企业单位经营生产安全。本文分析了安全生产行政执法的重要性,分析了执法人员安全生产执法的现状,提出了提升执法人员安全生产执法能力的意见。

关键词:执法人员;安全生产;执法能力;意见

中图分类号:D922.54

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2022)27-0181-03

0 引言

我国是社会主义国家,始终坚持依法治国和依法行政,在企业单位安全生产方面也需要做到依法行政,从而能够为安全生产提供良好的法制环境。企业单位做好安全生产工作对于企业单位发展建设是非常重要的,所以企业单位在自身重视安全生产工作的同时,需要进一步加强执法人员安全生产执法工作,提升执法人员安全生产执法能力。但是从目前来看,安全生产执法方面还存在一些不足和缺陷,所以必须采取有效措施来不断完善安全生产执法,提高执法人员安全生产执法能力。

1 安全生产行政执法的重要性

近年来,随着我国依法治国战略工作不断深化开展,行政部门也越来越重视依法行政和依法监督工作,行政执法过程应该是科学规范、合理有效、公正文明的,同时应该做到有法可依、违法必究、执法必严,不应该存在以权压法、徇私枉法、滥用职权行为现象。随着国家依法治国相关法律法规的制定,要求政府部门全面履行依法行政职能,严格按照相关法律办事,敢于承担责任,对于出现的违法乱纪行为,及时进行纠正,并给予严厉的惩处,以此来规范执法人员的执法行为。现阶段,国家和政府重视安全生产行政执法工作,不断加强对执法人员业务能力和职业道德素质的培养,以便能够更好提升执法人员安全生产执法能力;同时,依据我国国情和企业单位实际情况制定和完善安全生产相关法律法规,加大执法力度,完善执法程序,以便能够

更好开展安全生产执法工作,保证企业单位安全生产,避免安全事故发生,从而确保人民生命财产安全。所以说,安全生产行政执法工作对于国家和企业单位发展是十分重要的,做好安全生产执法工作,提高执法人员安全生产执法能力,是实现依法治国、依法行政的有力保障,也是实现企业单位安全生产、健康发展的基本保障^[1]。通过多年安全生产执法实践可知,只有做到依法行政、严格执法,才能规范安全生产活动,纠正安全生产违法行为,从而能够维护公共利益,保护人民群众的根本利益,最终能够促进我国社会主义事业发展。

2 执法人员安全生产执法的现状

执法人员在安全生产执法和监督工作中有着非常重要作用,执法人员的安全执法能力直接影响安全生产执法效果,不仅影响人民群众根本利益,也在一定程度上影响国家政府部门在民众中的形象。所以,需要不断提升执法人员的业务能力和职业道德素质水平,组建高素质执法队伍,便于高水平开展安全生产执法工作。

2.1 执法人员安全生产执法的意义

随着我国社会主义现代化事业不断进步与发展,我国政府部门在国家发展中发挥重要职能作用,政府部门执法人员作用价值也凸显出来。新时期,我国重视高素质执法队伍的建设,并采取一系列有效措施使得执法人员安全生产执法能力和政治思想觉悟水平进一步提高,也使得执法人员自身价值作用得以发挥,执法人员能够坚决拥护党的领导,以全新全意为人民服务

为宗旨,坚决维护人民群众的根本利益,确保安全生产工作高效有序的开展,有利于保证企业单位良好发展和社会稳定。新时期,安全生产执法重视以人为本,努力提升执法人员安全执法能力,同时坚持科学发展观,做到依法行政、文明执法,这有利于我国社会主义和谐社会稳定发展。执法人员在安全生产执法中有着重要价值作用,未来也需要不断加强安全执法意识,提高安全执法能力,以便能够更好服务于安全生产的执法和监督工作。

2.2 安全生产执法人员存在不足和缺陷

我国重视安全生产工作,也重视执法人员安全生产执法能力的培养和提升,现阶段,安全生产执法人员仍然存在一些问题,执法人员安全生产执法能力还有进步的空间。

2.2.1 执法人员业务技能水平不足

执法人员的业务技能水平直接影响安全生产执法效果,所以安全生产执法工作需要具备业务技能水平较高的执法人员。目前来看,虽然执法人员能够完全掌握安全生产执法流程,但是仍然有一些执法人员业务技能水平不高,尤其是对相关法律法规缺乏正确认识和理解,未能灵活运用相关法律条文,导致整体安全生产执法水平和执法能力下降,进而无法保障安全生产执法工作的质量^[4]。

2.2.2 执法人员职业道德水平不高

安全生产执法工作人员还存在职业道德水平不高问题,如今是网络信息化技术高速发展时代,执法人员会受到网络信息平台新思想、新观念的影响,无法形成正确的价值观,导致执法工作不积极、不认真,不利于安全生产执法工作开展,也不利于企业发展和社会的稳定。

3 提升执法人员安全生产执法能力的具体措施

3.1 提高执法人员安全生产依法执政水平

我国是社会主义法治国家,始终坚持依法治国、依法行政,这有利于我国社会主义健康稳定发展。执法人员做好安全生产执法工作,最重要就是坚持依法执政,依据法律规章的规定严格执法,保证企业单位安全生产效开展,避免安全事故的发生。所以,必须加大力度培养执法人员安全生产依法执政意识,不断增强法律意识,使执法人员能够尊重法律、了解法律,从而能够使执法人员正确认识依法执政重要性,进而能够在开

展安全生产执法工作时能够严格依照法律法规依法行政,避免出现以权谋私现象发生^[5]。另外,执法人员应树立依照规定程序执法的观念,在开展安全生产执法工作时,需要熟悉握工作流程,按照规定程序进行执法,不可以越过某一环节直接进入下一环节,也不可打乱执法工作顺序,避免出现执法工作混乱,执法结果出现偏差现象。因此,需要不断提高执法人员安全生产依法执政意识,在安全生产实践中不断积累经验,以便执法人员能够更好完成安全生产执法工作。

3.2 执法人员应坚持人性化执法

执法人员在安全生产执法工作中扮演重要角色,直接影响安全生产执法工作效率和工作质量。我国是社会主义国家,始终坚持中国共产党的领导,以全新全意为人民服务为根本宗旨,积极维护人民群众的广大利益。新时期,国家更是坚持以人为本的理念,随着国家和政府大力宣传以人为本理念,执法人员充分学习贯彻以人为本理念,坚持安全生产人性化执法,执法人员应该认识到自己的言行举动代表是政府形象,并且言行举动与人民群众利益是联系在一起的,所以需要开展人性化执法,充分考虑人民群众的需求,执法态度上尽量保持耐心、热情、温和,在执法过程中语言要规范准确,在执法行动要把握好分寸,做到合法合规,切记在安全执法过程中不要出现野蛮粗暴行为,也不要出现违法乱纪现象。执法人员坚持人性化执法,能够进一步提高安全执法工作的质量和效率,保证安全生产执法工作顺利开展。

3.3 提高执法人员综合素质水平

提高执法人员的安全执法能力,还应从执法人员自身方面入手,不断提高执法人员综合素质,可以从提高业务技能水平和职业道德水平两方面重点培养。提高执法人员业务技能,需要制定科学合理、可行性强的教育和培训计划,开展办案实践与法学基础结合的教育培训模式,在积累安全生产实践经验的同时,能够进一步学习法学知识,从而能够进一步提升执法人员业务技能水平。另外,执法人员还应提升语言技巧,在进行现场调查时保持头脑清醒,使用正确语言说服相关人员配合工作,从而能够进行文明执法^[6]。在提高职业道德水平方面:首先需要加强执法人员职业道德教育,可以定期组织执法人员观看职业道德教育相关专题片,还并且开展多种形式的职业道德教育培训

活动,例如,可以举办职业道德知识竞赛、开展职业道德教育周活动等,以此来不断提升执法人员的职业道德水平。其次,需要加强廉洁素质教育,为了改变安全生产执法工作不正之风,应不断加强执法人员廉洁素质教育,通过开展廉洁教育座谈会,张贴廉洁教育宣传标语,开展专门廉洁教育培训等活动,不断增强执法人员的廉洁意识,提高执法人员反复倡廉的能力,从而能够提高执法人员的政治思想觉悟水平,进而能够提高执法人员的职业道德水平。所以说,只有不断提高执法人员的综合素质水平,才能提高执法人员安全生产执法能力,才能保证安全生产执法工作顺利开展。

3.4 完善安全生产执法相关规章制度

执法人员要做好安全生产执法工作,还需要有科学合理安全生产执法相关法律法规做保障。近年来,我国政府部门重视安全生产执法工作的开展,先后也制定相关的法律法规,例如,安全生产执法主体制度、执法责任制度、执法评价制度等,但是这些制度在具体应用中仍然存在一些不足和缺陷,一些执法制度很不适合实际工作要求,在执法人员进行安全生产执法工作时发挥不出应有价值作用,严重阻碍安全生产执法工作开展。所以需要结合安全生产执法实际情况,不断改革和完善安全生产执法相关规章制度,针对不适合内容给予合理修改和完善,从而可以建立一套完整合理的安全生产执法体系,确保执法人员安全生产执法工作顺利开展。另外,需要进一步完善安全生产执法程序,严格规定各程序环节方式、时限及步骤,规范安全生产执法工作流程,提高执法人员安全生产执法工作效率和工作质量。

3.5 加强安全生产严格执法工作

执法人员进行安全生产执法工作时,最重要一点就是做到严格执法,相关法律法规制定的再怎么好,如果不去严格执行,法律法规作用价值也发挥不出来。所以在进行安全生产执法工作时,要严格按照法律法规要求执法办案,同时需要不断完善安全生产严格执法工作,通过采取一系列科学有效的方法和手段,保证法律法规作用价值能够真正发挥出来。执法人员必须严格依照法律程序开展安全生产执法工作,对于安全生产中存在的违法乱纪行为,做到敢管、管抓,并追究责任到底,保证企业单位良好发展,维护社会稳定^④。另外,需要全面推行执法人员执法责任制,依照法律合理

确定执法职责和执法岗位,制定科学合理的执法人员责任追究机制,对于执法人员违法行为要追究其相应的法律责任,严厉惩处,从而规范执法人员安全生产执法行为。

3.6 提高执法人员安全生产监督执法能力

提高执法人员安全生产执法能力,还需要进一步加强安全生产执法工作的监督管理,设立专门安全生产执法监督管理部门,同时需要建立健全安全生产执法监督管理机制,上级部门要加强对下级部门安全生产执法工作的监督和指导,并全面施行安全生产执法分析制度,能够更加充分了解执法工作情况,有效准确评估执法效果,从而针对执法效果对执法方式、方法进行改革和创新,以便能够更好服务于安全生产执法工作。安全生产监督管理部门可以开展定期或者不定期督查,对于重大安全生产事件执法全过程进行监督管理,从而能够起到规范和引导安全生产执法工作的作用。通过建立安全生产执法监督管理机制,能够降低安全生产执法工作的盲目性和随意性,保证执法工作执法决策正确,有效提升执法工作效率,保证工作质量。

4 结语

综上所述,执法人员在安全生产执法工作中有着重要价值作用,必须采取有效手段来提高执法人员安全生产执法能力,并且在安全生产执法过程中要严格按照法律法规进行执法。

参考文献

- [1] 李楠楠.基层安全监管执法存在的问题研究[J].赤子,2019(33):166.
- [2] 康业岭,汤锦辉,林琪梅,等.安全生产行政执法滥用自由裁量权的思考[J].劳动保护,2020(8):50-51.
- [3] 李湖生.新体制下我国安全生产执法队伍改革问题探讨[J].中国安全生产科学技术,2019,15(11):65-71.
- [4] 仇大源.健全体系明确权责:江苏省加强安全生产能力建设的实践与思考[J].江苏安全生产,2020(7):31-33.
- [5] 方道宏.推进执法信息化建设提升监管效能和规范化水平[J].江苏安全生产,2020(3):15-17.

收稿日期:2022-05-14

作者简介:李健(1987—),女,汉族,山东滨州人,本科,经济师,研究方向为安全生产行政执法。