

# 建设项目环境影响技术评价存在问题及对策建议

吴薇

(红河州生态环境工程管理中心, 云南 蒙自 661100)

**摘要:**为解决建设项目环境影响评价技术评价在方案、外场监测、实验室监测等环节存在的问题, 本文对相关资料进行研究, 分析总结了导致这些问题的原因, 包括: 环评可行性研究的不足, 环评编制质量上的原因以及环评编制人员的综合素质等。并针对性的提出加强监管、提升人员素质、建设现代信息化环评监测管理体系等措施, 以期为相关人员提供参考。

**关键词:** 建设项目; 环境监测; 环境影响评价

**中图分类号:** X820.3

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1004-7344(2022)39-0154-03

## 0 引言

随着社会经济的发展, 人们的物质生活需要得到了极大的满足, 对居住环境的舒适程度提出了更高的要求。我们认识到, 由于人类活动的多方面因素, 环境损害不但会使地方的经济发展受到严重的阻碍, 也会对人民的健康造成危害。所以, 要强化工程环境保护的全过程管理, 切实深入开展环境影响评价工作, 深入地研究和讨论环境影响评价的问题, 制订科学的、可实施的环境保护规划, 将人为因素的影响降到最低, 从而提升环境保护的质量。

## 1 环境影响评价在建设项目中的重要作用

环境影响评价是指在某一地区进行规划和建设工程前, 对项目建设造成周围环境的影响进行分析、预测和评价, 从而制定相应的防治和控制措施, 并进行跟踪监测。为保证大气、生态、水环境等周围的生态环境不被破坏, 必须对其进行环境评价和分析。环境影响评价是人的一切活动的一个关键环节, 它可以通过对人的活动的发展、对自然环境的影响做出正确的判断和分析, 并将其有效的运用到环境管理工作的各个环节之中, 直接关系到开展整个环保管理工作的整体质量和效率<sup>[1]</sup>。

## 2 监测问题的联系

### 2.1 监测方案

首先, 目前国内尚无规范的建设项目环境影响评价的市场竞争。部分环评单位出于降低成本、或专业技术人员技术水平等原因, 没有严格遵循《环境影响评价技术导则》的规定进行监测。环境监测方案存在以下问

题: ①监测范围内, 部分大气、水、声、地下水、土壤环境监测不到位。②擅自减少监测时间和频率, 监测的结果无法全面客观地反映当前的环境状况<sup>[2]</sup>。③对环境影响评价的监测布点数量较少, 无法达到环境影响评价的要求。④所引用的监测数据也没有效力, 与有关数据的需求不符。⑤对建设项目特点因素的监控进行了缩减, 从而造成了对各监控因素的疏漏<sup>[3]</sup>。

### 2.2 外场监测

从现行的环保法规和规范中可以看到, 环境影响评价等级的要求是不一样的, 特别是在现状监测中, 监测点的选择和布局都有严格的规定和要求。但是, 在实际应用中, 许多监测站没有按规范规定进行取样。另外, 一些监测单位在监测环境空气质量时, 忽视了取样点与建筑物布置的关系, 造成监测数据缺乏科学性和代表性。此外, 在污水监测点的设置上, 我国现行《污水综合排放标准》(GB 8978—1996) 已将污染物划分为一级和二级, 并要求各监测单位根据其分类采用不同的取样方法。但是, 在实际运行中, 部分监测单位没有对污染物进行分区划分, 而是在污水处理厂的总排放口统一取样, 造成了监测数据的不精确性。此外, 在我国当前的环境监测工作中, 监测时机的不当也是一个值得关注的问题<sup>[4]</sup>。

### 2.3 实验室监测

在对外部环境监测结果进行数据整理、编制监测报告时, 有关部门要认真识别数据的正确性、合理性, 并对异常数据做出合理的处理。然而, 在这方面, 相关部门却没有建立起严密的稽查和监控机制, 有的地方

为了达到规范要求,采取了数据伪造、删除、添加、修改等手段。此外,部分环保部门没有参照最新的有关规范,仍以不符合目前执行的标准为依据,对监测数据进行评价,因而不能确保其准确性和适用性<sup>⑤</sup>。

### 3 项目环评问题成因分析

#### 3.1 项目环评报告的可行性研究不足

在工程前期,对工程建设的选址进行了论证,缺乏足够的资料。不能根据工程施工技术规范和质量保障体系的要求,组织编制科学、完整的环评报告。由于对工程建设中存在的环保问题缺乏深入的研究,导致工程施工中出现了一些细节问题。这不仅会极大地浪费人力、物力、财力,而且还会导致工程建设的机遇成本。我国环保政策和法规未得到有效贯彻,环保概念、规范、标准的落实不到位,致使环评缺乏法律依据,难以实现。

#### 3.2 建设项目环评报告编制质量偏低

目前,不排除部分环评报告存在着一些质量问题。文章的编写质量有很大差异,引用依据不清,逻辑不清,重点工程环节和关键措施不明确,给以后的审核管理带来了很大的麻烦。未进行现场踏勘、实地考察,无法制定具体的技术措施。环评报告的编制不规范,难以通过审查,反反复复修改,对项目审批影响较大。环境影响评价报告中的环境控制因素、安全管理措施、费用投入、环保建设规模效应等因素无法精确预测,从而影响建设的决策和组织运作。环境影响评价的市场竞争机制不健全。目前,我国环境影响评价体系还没有形成良好的竞争机制。一方面,环评行业进入门槛低,因此,环境影响评价的市场表现为“供过于求”。另一方面,由于环评收费不合理,导致很多环评项目获利微薄,环评机构未按《环评技术指南》的要求科学制订监测方案,为了谋取利益而任意删减无用的监测项目,从而扰乱了环评行业的规范化<sup>⑥</sup>。因此,对环境监测结果的客观、不合理和不完整,会对环境影响评价的预测结果产生不利的影响。

#### 3.3 建设项目环境影响评价人员的素质不足

由于对环境影响评价工作的重要性、必要性等问题的认识不足,在人员配置上往往采用临时抽调、聘请其他人员、或委托其他单位代劳,表明了对环评报告编制工作的重视程度。部分企业为了节省成本、节省经济效益,将大批非专业人员和缺乏经验的应届毕业生临时客串,在建设项目环境影响评价领域关键环节把关不严,也使环境影响评价报告的含金量极大降低。由于环境影响评价工作人员的整体素质较低,报告的质量较差,无法发挥其技术指导作用,致使报告的真实性、经济性和可靠性不足。

#### 3.4 项目环评工作中认识上的偏差

由于传统的经验主义、粗放经营的管理方式,导致了人们的思想和认识上的一些问题。环评报告的编制与项目概况的研究并不密切,对各类环境因子的测量结果不够精确。施工企业的环保管理力量薄弱,监管力量薄弱,工程建设不能实现“三同时”的要求,造成工程质量的监测不能同步进行。由于缺乏相应的资质,或者是综合素质不高的专业队伍,在建设项目中充斥着大量的环境影响评价工作,导致环境影响评价工作长期处于低水平、无序管理状态。

### 4 提高建设项目环境影响评价报告的质量的措施

#### 4.1 加强建设项目环评报告的监督和控制力度

建设单位、编制单位要充分认识建设工程建设项目的意义,要从思想上提高建设工程质量、作用等方面的意识,使建设工程建设符合国家和行业的规范标准得到贯彻实施。要大力倡导环保工作,营造浓厚的环保氛围,在建设单位、编制单位等所有参加建设单位、编制单位和所有参加建设单位的都要广泛宣传和落实《建设项目环境保护管理条例》,明确工作程序、明确制度执行要求,确保环境影响评价工作始终在严格的透明度监管之下进行。要构建“大格局”的建设项目环评监管。保证了污染物的排放,达到了标准。将环境影响评价的责任和任务目标、环境污染造成的责任转嫁给了相关各方,从而提高了环境保护的责任感。要树立“以防为主、以防为先”的思想,以确保工程项目的质量<sup>⑦</sup>。建设工程审批机关要加强思想意识,将环评的可行性研究列为工程建设的首要任务。在前期工程建设投资论证阶段,要将建设用地现场勘测、地质条件调查等纳入其中,形成建设单位与编制单位联动协调的共同应对机制。通过编制优质的环评报告,及时听取各方的意见与建议,发现并处理工程环评报告中的不合格问题,组织力量进行修订,并将其贯彻到清洁生产指导原则、HSE 健康保护原则等方面。在项目建设中,要切实落实污染控制的各项措施,切实做到节能减排,减少污染,提高能源消耗。要建立健全的问责制。建设工程环评单位要设立主管部门,明确其职责。此外,在挑选主管时应充分考虑其实际工作经验及组织协调能力,以保证项目的成功实施。发现问题后,要追究有关人员的责任,保证可以实行科学、严谨的管理。同时,为了确保监测结果的科学性、准确性,监督部门要切实履行职责。

#### 4.2 重视提高项目环境影响评价人员的专业技能能力

加强对环评报告的编写。要加强对环境影响评价队伍的建设,必须从思想上加强对环境影响评价工作的认识,为进一步开展建设项目环境管理及评价工作

提供坚强的组织和人员结构支撑。高效率地把工作、高质量地输出结果作为环境影响评价工作的主要目的,保证工程项目的安全、环保评价工作先行。要以改善环境影响评价的服务品质为前提,在指导建设项目、实现项目效益、优化投资等方面起到了积极的作用。要以工作高标准为依据,以各方面的力量,建立一支作风过硬、业务精良、懂管理、懂政策、重效益的环保队伍。在环境政策允许的前提下,应加大对环境影响工程师的技术培训,为其提供一个实习的场所。通过建立健全的激励和制约机制,使环评工作在严格的准入、严格的考核、严格的工作行为规范的轨道上有序开展,并不断强化环境影响评价队伍的建设,使其人员素质、创新意识和求变精神不断提高,实现质的飞跃。

#### 4.3 加强对项目环评的质量控制

环境影响评价报告的好坏,要在工程实践中加以检验,并对实施结果进行反馈,才能得出一个客观、公平的结论。加强对环境影响评价报告的质量,将其列为建设项目的先决条件。因此,从事环评工作的各级主管部门必须认真研究有关的国家政策、法规、行业、当地的规划规范、技术规范、借鉴先进的生产技术。有关专业技术主管部门应加强对环评报告编制过程的监督与监督。制定环境影响评价报告及施工工艺质量控制,以确保施工企业的健康和不受环境污染为基本准则。在实践中,实践证明,EIA是一种有效的决策方法。对于大型、超大型、特种用途的建设工程,环评机构要根据实际情况,反复核实其数据完整性、数据覆盖面、现场踏勘获得数据的真实性,确保环境影响评价报告达到数据清晰、覆盖面宽、符合实际具有指导性的实际要求。同时,在EIA报告的质量管理中,应以环境治理为目的,排除阻碍其发挥作用的因素,保证其技术层面覆盖、指导层面操作可行、经济效益保障投资回收率。

#### 4.4 加快建设项目的环境影响评价信息化建设

建设项目环评报告是一份重要的行政文件,它能有效地指导工程建设的环境影响评价。强化环境影响评价报告的质量管理,提升环境影响报告的质量水平。运用现代网络技术,扩大环境影响评价报告编制工作的视野。通过信息平台,及时了解、掌握国内外环境影响评价的最新设计理念和技术创新。通过这种方式,可以不断地给环评监测影响评价体系带来新的活力。环评监测影响评价体系信息化建设必须与时俱进,以适应时代发展趋势。要将学习、借鉴、借鉴、创新、创新、健全环境影响评价信息系统、建立健全环境影响评价信息系统、建立和利用信息网络资源共享等关键环节。完善环评审批流程,增加环评审批的透明度,提升环评工

作的效能与水准。保证信息快捷,网络办公的优势,在进行工程项目的策划活动前。通过对工程建设项目对周围环境的影响进行前瞻性的调查和预测,为该工程所处的环境保护、防治污染、维护工作人员的身心健康提供了有力的保证。

#### 4.5 理顺环评工作机制

从对环评人员的管理水平进行评价,并按照《环境监理为环境管理服务的几条规定》的要求进行了实施。对资质不合格、能力不强的单位和个人进行清理,确保评价工作由专业人员承担。对生态环境部的市场行为进行规范,对环境报告的检测范围、点位设置、质量保证、报告格式清单等进行了细化,以保证环保规划的科学化和规范化。要避免不正当竞争,要彻底清理竞标的恶性机制,要解决环保数据引用不规范、数据不真实等问题。

### 5 结语

工程建设中,环境影响评价报告的质量与质量是影响工程建设成功与否的关键。所以,必须加强对工程项目的监测和控制。加强环境管理队伍的整体素质建设。加强编制过程的质量控制,推进信息化,理顺行政工作机制。只有这样,才能充分发挥其在工程建设中的科学、规范和合理的指导作用。

#### 参考文献

- [1] 韦晨,李晓东.浅析建设项目社会风险评价与环境影响评价之间的关系[J].上海船舶运输科学研究所学报,2021,44(2):84-88.
- [2] 陈晔.医院建设项目环境影响评价技术评价重点[J].环境与发展,2020,32(8):20-21.
- [3] 马飞.建设项目环境影响评价过程中风险评价技术导则的应用研究[J].环境与发展,2019,31(12):11-12.
- [4] 赵红泽,薛鹏,薛铭,等.建设项目环境影响评价技术评估存在问题及对策建议[C]//中国环境科学学会.2019中国环境科学学会科学技术年会论文集(第三卷).西安:2019中国环境科学学会科学技术年会,2019:72-76.
- [5] 崔胜男.公路建设项目生态环境影响后评价的定量技术方法研究[D].北京:北京交通大学,2019.
- [6] 姚桂蓉,赵珊,李高宇,等.公路建设项目环境影响技术评价要点分析及常见问题探讨[J].环境保护与循环经济,2018,38(8):81-84.
- [7] 林少雄.建设项目环境影响评价文件技术评价现状及改革方向[J].环境与发展,2018,30(2):20-21.

**作者简介:**吴薇(1978—),女,汉族,云南石屏人,本科,高级工程师,主要从事建设项目环境影响评价评估工作。