

玉溪市高质量创建民族团结进步示范区的路径思考

柴超

(中共玉溪市委党校党史党建教研室, 云南 玉溪 653102)

摘要: 玉溪市少数民族人口占全市总人口的 34.5%, 在经济社会发展中具有不可替代的作用, 这是玉溪创建民族团结进步示范区的历史需要和现实需要, 也是贡献民族复兴之力的时代需要。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》从“历史合力观”“人民至上观”等方面强调的历史主动, 为玉溪提供了重要遵循与启示。基于此, 本文分析玉溪市高质量创建民族团结进步示范区的路径, 以期对相关人士提供参考。

关键词: 中国共产党; 历史决议; 民族团结; 人民至上

中图分类号: D262.6

文献标识码: A

文章编号: 1004-7344(2023)03-0028-03

0 引言

玉溪市境内居住着傣族、哈尼族、彝族、回族、拉祜族等 24 种少数民族, 24 个少数民族人口数量占全市人口总数的 1/3, 而 24 个民族人口所占面积却占全市辖区面积的一半以上, 约是 57.5%, 体现了“民族多而杂居”的历史特点, 也决定了民族地区的发展程度在玉溪市发展全局中不可忽视的地位与作用。基于此, 玉溪市以“八+N 进”活动为抓手, 实施五大工程, 取得了阶段性成果, 但距离高质量的创建标准还有一定差距, 如融入国家、省市一体发展的效果不明显。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(简称《决议》)从“历史合力观”“人民至上观”等方面体现出了强烈的历史主动和丰富的唯物史观, 为玉溪高质量创建民族团结进步示范区提供了重要启示与遵循。

1 坚持历史合力观, 为创建工作凝心

1.1 增进海内外大团结

唯物史观强调, 人民是历史的创造者, 社会前进是历史合力的结果。《决议》指出, 在党的坚强领导下, 在全国各族人民的顽强奋斗下, 中华民族的伟大复兴进入了不可逆转的历史阶段, 这是中国特色社会主义制度的胜利^[1]。一方面, 我国已经进入了中国特色社会主义新时代, 这是党领导各族人民顽强奋斗取得的不朽成就, 也是我们所有工作的历史基础; 另一方面, “民族复兴”是“中国梦”实现的重要标准之一, 是党和国家努力奋斗的第二个百年目标, 是民族工作的出发点, 是“坚持统一战线”的重要遵循, 更是新时代增进海内外大联合的奋斗愿景。

“坚持统一战线”是《决议》十条历史经验之一, 也

是我党不断走向成功的秘诀之一, 我们要扩宽历史视野, 以“大团结大联合”为主线, 最大限度地团结最多的力量、调动最多的因素, 促进党群、政党、民族、新社会阶层等国内各种关系的大和谐, 促进海内外所有拥护祖国统一、友爱中国的友好人士的大和谐, 最终形成共同奋斗、促进民族复兴的强大力量。

1.2 加强“主线”引导

坚持把“铸牢中华民族共同体意识”当作民族工作主线, 即把“中华民族的历史是各族人民共同创造的, 中华民族的未来也将由各族人民共同开拓”这一认识深入各族人民内心。

让群众知晓其个人所为、事关国家复兴大业, 引导群众在实现其个人价值中汇集出时代的、民族的共同价值, 激发其时代荣誉感、责任感和奋斗热情, 进而凝聚出最广大人民群众的发展共识, 使得各民族人民心手相依、生死与共的命运纽带更加牢不可破, 使得各民族同胞爱祖国、爱人民、爱中国共产党、爱优秀传统文化的共有精神家园更加巩固和谐。

1.3 主动融入和服务云南发展

习近平总书记在考察云南省少数民族时候指出: “独龙族和其他一些少数民族的沧桑巨变, 证明了中国特色社会主义制度的优越性。前面的任务还很艰巨, 我们要继续发挥我国制度的优越性, 继续把工作做好、事情办好。全面实现小康, 一个民族都不能少^[2]”。作为少数民族最多的省份, 习近平总书记对云南省的定位更加明确、具体和接地气——努力成为全国“民族团结进步的示范区”, 即云南省要结合自身实际, 在民族工作方面多努力, 探索一条有云南省辨识度的路子和经验, 这是云南省近年来最为重大的政治责任和实

践任务。

2021年11月27日,云南省第十一次党代会召开,报告强调,要做大“蛋糕”,把坚持发展作为解决各种问题的不二法宝,同时在资金、人才、政策等要素方面,多倾斜边境、民族等贫困地区^[9]。这是云南省“十四五”期间民族工作的目标,也是实现云南省共同富裕的重要抓手,玉溪要以此为遵循,坚持好民族工作和经济发展一盘棋的系统思想;坚持好“发展”与“倾斜”、民族与边境地区相结合、以最大限度推进共同富裕的战略方针,从思想认识上,主动服务和融入省委省政府的相关部署。

2 坚持人民至上观,为创建工作聚力

仓廩实而知礼节、衣食足而知荣辱。创建民族团结进步示范区需要协调物质富裕和精神富裕。《决议》强调,在贯彻“坚持人民至上”方面,一定要多考虑人民,把“做大蛋糕”与“分配好蛋糕”结合起来,多聚焦民生之迫、民生之需,让广大人民群众可以享受改革的福利和奋斗的果实,坚定不移走全体人民共同富裕道路^[10]。

2.1 为建设民族团结进步示范区提供物质支持

《“云南这十年”系列新闻发布会·玉溪专场发布会》报告中指出,玉溪市GDP从10年前的1079亿元增加到2021年的2352亿元,全市人均GDP达10.48万元,全市各县(市、区)的生产总值均在2020年突破百亿元,排位升至全省第1位^[11],10年的发展为玉溪市创建民族团结进步示范区提供了更为坚实的物质基础和更为主动的精神力量。

更为可贵的是,玉溪市积极把握历史主动,努力探索克服当前“区域发展不协调、城乡发展差距大”(尤其是峨山、新平、元江3个民族自治县)问题的新路径,如坚定“人民至上”,围绕“吸引人、留住人、调动人”作出了重要思考,并坚定实施“工业强市、绿色发展、共同富裕”三大战略,内外发力,继续做大做强玉溪市经济,切实提高人民生活水平,奋力建设“一极两区”,为创建工作提供坚实的物质保障。

2.1.1 紧抓机遇,注重内部建设

①主抓工业,实施工业倍增计划。玉溪市围绕“产业迭代升级和制造业数字化赋能,生物医药及相关器械产业”等发展重点,在“十四五”期间实现工业增加值1500亿(占GDP的45%),规模上工业企业650户等。②做强10个制造业全产业链专班,以年为单位细化和实现工业倍增计划。2022年计划实施项目173个,储备项目122个,总投资787.78亿元,项目达产预计实现产值1659.07亿元、利税128.21亿元;5年内努力发展出

“新能源电池、卷烟及配套、绿色钢铁”3个千亿元产业,以及“生物医药、有色稀贵金属”等7个百亿元产业,实现“产业结构优化、质量效益提升”等倍增目标。③抓紧“零碳园区”探索。玉溪市面临工业占比提升和能源低碳化转型双重压力,2021年,玉溪市工业占GDP比重由上年的35.8%提高到37.7%,规模以上工业总产值突破2000亿元大关,但产业结构不尽合理,卷烟及配套、矿冶等传统产业仍是我市经济支柱,生物医药、数字经济、新能源产业等新兴产业支撑不足,离全省2025年达到46%比重目标压力巨大;从能源消费结构看,仅2020年,全市的煤炭消费量占全市能源总消费量的52.86%,电力消费量占全市的比重为32.27%,2021年全市发电量为41.7亿kW·h,2021年全社会用电量154.48亿kW·h,同比增长0.59%,自给率为26.9%,能源利用率急需提高。

2.1.2 紧抓机遇,协调外部发展

①“转风、提效”与营商环境的塑造。玉溪市积极践行“两个革命”,扩大市场主体总量,深入一线、主动服务企业,围绕“市场化、法治化、国际化”3个标准,积极打造高水平的营商环境,切实解决企业发展遇到的痛点、难点、堵点问题,如成立市营商环境办公室,出台系列营商环境相关文件,定期召开“玉溪市优化营商环境系列主题新闻发布会”,等。②扩大开放,利用好中老铁路开通契机,积极融入国家“一带一路”发展战略,做好沿线国家、地区辐射工作,主动服务、融入新发展格局,提高相关贡献度和价值链,走出一条特色的、生态的铁路经济路子。③把乡村振兴与新型城镇化工作相结合。玉溪市在过去的城镇化进程中,将较多的精力倾注在“物的城镇化”,对“人的城镇化”不管是内容理解还是战略重点的部署上,都还在起步阶段。以“人”为例,从“云南省第七次全国人口普查数据公报”^[12]中可以看出,玉溪市在滇中城市群中,人口老龄化较为严重(表1),社会人口素质也整体偏低(表2),人口集聚效应也逐渐丧失,从“六普”至“七普”的10年间,玉溪市常住人口减少约5万人,正加速向省外一二线大都市、都市圈和昆明市流入。

表1 滇中城市群人口数量与人口结构(分城统计)

城市	常住人口/万人	人口结构/%		
		0-14岁	15-59岁	60岁以上
昆明	846	14.98	70.62	14.40
曲靖	577	22.32	62.76	14.92
红河	316.7	21.01	64.06	14.93
楚雄	242	18.10	69.11	12.79
玉溪	225	16.01	67.43	16.56

表2 滇中城市群受教育程度分层统计

城市	大学教育比	高中教育比	初中教育比	小学教育比	文盲比
昆明	24.2%	14.5%	28.1%	23.3%	2.49%
曲靖	9.5%	10.6%	28.4%	36.1%	5.83%
红河	8.4%	9.5%	29.2%	40.0%	3.47%
楚雄	8.6%	10.3%	27.9%	41.8%	5.29%
玉溪	12.1%	12.9%	31.1%	31.1%	5.62%

“人”要素的不足,导致与“地、产、城、钱”等其他要素协同、互动亦不足。要在“人”的方面下功夫:首先,以激励为导向,完善政策体系和制度体系,吸引多种层次的人口流入,同时,用更有温度的人文场域将各种流入人口内化为常住人口,迅速形成集聚效应;其次,以培训为抓手,可以用多媒体等手段通过集中培训、就业能力提升教育、夜校等途径加强人口素质的提升;最后,以规划为引领,加强创新,积极争取上级政策、资金、人才等要素支持,延长相关产业链,形成“教育、科研、生产一体化发展”的社会氛围。

总之,要协调处理好“人与发展”“城镇与农村”“经济增长与就业创业”“公共服务均等化与差异化”“政府与市场”等5对关系,缩小县域发展差异,吸引人、留住人,实现“产城人”的协调发展,为民族团结进步示范区建设提供坚实的物质基础。

2.2 为建设民族团结进步示范区提供精神动力

前文已经强调了统一战线的重要性,要不断加强学习、加强内化、加强体系化,并用于指导玉溪实践。玉溪市在“统一战线”方面有着深厚的文化底蕴和精神财富,要持续深挖、宣传资源,引导人民坚定红色信仰。在践行习近平总书记嘱托——讲好“聂耳和国歌”的广泛实践中,玉溪市取得了良好成果,如在各网络搜索平台查阅“聂耳和国歌”一词,有近600万相关结果都呈现出了玉溪元素,玉溪元素占比超越了90%，“聂耳和国歌”成为玉溪形象的新名片。在此基础上,还需可以从“文化统战”的角度深化内涵研究,激发出玉溪市红色文化集群的群体效应,赋能社会发展。

2.2.1 把红色资源做集群研究

1935年,聂耳作曲《义勇军进行曲》,1938年,郑易理译版《资本论》,这两个成果可谓是滇中文战双峰,其努力正当其时,其创作要么鼓舞士气发出抗战最强音、要么提供马克思主义的方法论,不断满足人们的思想需求和时代需求,增强了人民抗战必胜的信心,克服了当时民族悲观主义、投降主义等错误思想,在思想战线方面巩固了抗日民族统一战线,促进了抗日战争的胜利,也促进了云南的解放。又如,始终坚持跟党走,画好中华同心圆,谱写“民族战线”赞歌的哈尼族父子。1949

年,在党统战政策感召下,李和才把自己的私人武装和全部家产无条件地交给共产党,为滇南地区的大小土司做了榜样,促进了滇南民族地区的解放,为后面建设中国社会主义新边疆作出了重大贡献;1989年,李子干回到元江显咪哩乡开展扶贫工作,办茶园壮大村集体经济,讲党史、上党课,传播党的声音,子承父业绘好中华同心圆……除了哈尼族外,玉溪还有很多少数民族,每个民族都有可以深挖的资源,这些资源集群起来研究更能凸显玉溪辨识度、更能激扬玉溪精神。

2.2.2 抢先建设玉溪党史学科

目前,党已经出台了3个历史决议,要深入研究,将其贯通一致,并以此为党史乃至“五史”的主要遵循;挖掘并整合玉溪市已有的红色资源,将其开发为系列本土教材,并培养一支科研宣教队伍,建设“有玉溪辨识度”的党史学科。同时,加强对玉溪青少年群体的“五史”教育,充分擦亮“聂耳故乡·红色之城”的牌子,以实际行动响应党中央“着眼坚定历史自信,坚持不懈把党史作为必修课、常修课”^[9]的要求,引导玉溪人民更好“知史爱党、知史爱国”,为推进玉溪市社会主义现代化发展和高质量创建民族团结进步示范区汇聚力量。

参考文献

- [1] 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》编写组.《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》辅导读本[M].北京:人民出版社,2021:66,73-74,75.
- [2] “全面实现小康,一个民族都不能少”:习近平总书记会见贡山独龙族怒族自治县干部群众代表侧记[N].人民日报,2015-01-23(2).
- [3] 坚定沿着习近平总书记指引的方向阔步前进:为全面建设社会主义现代化谱写好中国梦的云南篇章而奋斗[N].云南日报,2021-11-28(2).
- [4] 李晓兰.“八城”玉溪:看玉溪这十年[N].玉溪日报,2022-07-12(2).
- [5] 云南省统计局,云南省第七次全国人口普查领导小组办公室.云南省第七次全国人口普查主要数据公报[N].云南日报,2021-05-15(5).
- [6] 中共中央办公厅关于推动党史学习教育常态化长效化的意见[N].人民日报,2022-03-22(1).

本文系2022年度云南省党校(行政院校)系统课题“凝心聚力共创未来——三个历史决议比较研究”(2022YNDXXT12)的阶段性研究成果。

作者简介:柴超(1992—),男,汉族,云南玉溪人,硕士研究生,助理讲师,研究方向为党史党建。