

新时代背景下如何做好排污许可证的申报

梁红超, 李露露, 丁长春

(南京长三角绿色发展研究院有限公司, 江苏 南京 210000)

摘要:目前,我国的生态环境破坏越来越严重,经济发展和生态环境之间的矛盾愈演愈烈,所以我国推出了排污许可制度,通过以预防为主的原则实现全生命周期的排污行为规范,从而达到环境治理的效果。排污许可证申报作为关乎环境保护的重要工作深受社会各界的重视,申报过程中不仅要明确企业的基本信息、产污排污信息、固体废物产生和处理信息等,还要结合企业环保管理现状提出有针对性的改进计划,由此可见排污许可证申报的复杂性、系统性与专业性,所以在新时代背景下企业如何做好排污许可证的申报备受关注。基于此,探讨了排污许可证的特点,分析了排污许可证申报中的常见问题,明确了排污许可证申报的要点,并在此基础上提出了排污许可证申报的优化措施,以期为相关从业人员提供参考。

关键词:排污许可证;申报准备;要点;流程

中图分类号:X321

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2023)12-0175-03

0 引言

全面实施排污许可制度既有利于明确排污者责任,也能提高固定污染源的管理效能,是减少环境污染的有效举措。目前,我国各级生态环境部门已经逐步完善了排污许可证的核发工作,落实了精细化、信息化、高效化的“一证式”管理。结合排污许可制度的要求,企业必须做到持证排污、按证排污,做好自行监测与记录,并定期呈递报告。但从企业申报排污许可证的现状来看,还存在诸多的问题,企业必须紧抓排污许可证申报的要点,落实规范、合理的申报工作,切实满足企业的排污需求,并为环境治理做出贡献。

1 排污许可证的特点

排污许可制度是目前我国进行环境治理的重要手段之一,在生态环境保护与治理的大环境下,企业也肩负着相应的责任,所以排污许可证的申领是企业不可或缺的重要工作。由于我国传统的粗放式经济发展模式给生态环境带来了较强的负荷,所以排污许可制度越来越重视,并且在环境治理方面发挥了较为显著的效果,逐渐成为环境治理的主要抓手。排污许可制度覆盖了以往的环境管理措施,并且在信息技术、网络平台的辅助下,很好地实现了企业排污的动态追踪管理,违规违法的排污行为明显减少,在环境保护方面起到了至关重要的作用。

排污许可证除了具备强烈的行政层面特征外,还包括一系列的固有特点,如特定主体、内容与范围等。首先,排污许可证的颁发意味着环境部门对排污行为

的许可。在生态环境破坏越来越严重的背景下,环境管理越来越受重视,并且直接由地方政府负责,各级政府均肩负相对应的环境保护责任,如酸雨区、二氧化硫区的划定、污染物总量控制等。相关的环境管理部门会基于企业的实际情况制定相应的排污标准,所以企业做好相关信息的详细申报,如此才能满足自身的污染物排放需求,积极配合环境管理部门的工作。由此可见,排污许可证是行政许可的一种,所以具有行政许可行为的一般特征^[1]。其次,排污许可是授益性行政行为。通过企业提交申请,行政部门给予排污许可的权利和资格,所以可以被认定为授益性行政行为,排污许可证颁发后企业从事相关的排污活动受到法律保护。

2 企业申报排污许可证中的常见问题

2.1 排污许可类别复杂,信息漏报时有发生

目前,污染物管理名录和建筑项目环境分类管理名录等还存在一定的差异,所以在分类方面较为复杂。并且,排污许可重点管理和简化管理的分类方式也存在一定差异,部分地区以产品种类、原料种类、建设规模等作为分类依据,也有部分地区将是否纳入重点排污单位作为分类依据。由于排污许可的行业分类、管理类别相对繁杂,而企业方面在排污许可证申报方面专业性又相对有限,所以信息漏报的现象时有发生,影响了排污许可证的范围和内容。因此,建议企业立足自身的实际情况全面考虑,在排污许可证申报时根据环评审批内容、环境部门管理要求、行业分类等,科学合理

地确定自身的行业分类以及管理分类,要尽可能避免盲目分类的现象,从而保证申报的顺利进行。

2.2 信息填报不够精准

企业申报排污许可证时,填报主要产品、原辅材料等信息通常以参考历年环评文件和生产台账的方式为主,而企业的生产力逐渐提升,实际产量通常会远超于历年产量,所以填报的产品产能、原辅材料等存在一定的疏漏,与实际情况不相符。原辅材料台账缺失、对应单位错误等也会造成信息填报不合理的现象。所以企业必须对信息填报工作给予充分重视,做到台账精准记录,既有利于提高信息填报的准确性,也能成为企业自证守法的重要依据。

2.3 排污方式和污染治理设施选择问题

部分企业在排污许可证申领方面缺乏专业能力,排污方式的选择缺乏合理性,而废气和废水都有着相对应的排污方式,排污方式的不合理容易造成环境污染。因此,为了有效解决此类问题,排污单位应做好环评文件的分析工作,并通过与环境部门的沟通,科学选择排污方式^[2]。

排污许可证中排污治理措施的选择也是核心环节之一,排污治理措施应通过行业排污申报规范以及项目环评文件的对比进行选择。从企业排污治理措施的选择现状来看,由于部门企业成立时间较长,而环评文件的制定时间较早,所以企业所采用的排污治理措施可能不在环评文件的可行性技术范围之内,如水墨脱硫除尘、水喷淋除有机废气等,所以企业应在排污许可证申报的过程中做好该项申报,并结合实际情况及时进行整改。

2.4 许可排放浓度和许可排放总量问题

企业许可排放浓度应充分参照环评文件确定的排放标准、地区或国家排放标准,严格要求企业的排放浓度限值^[3]。许可排放总量是企业排污的重要指标,在明确许可排放总量时,应做好环评文件批复总量、排污权交易总量、行业申报规范计算总量的对比分析,在其中选择最严格的排放总量标准。针对存在时间较长的企业,如果环评文件较长一段时间没有更新,应向相关环境部门咨询明确现行的排放总量指标是否符合当前的环保标准。

2.5 自行监测要求的填报问题

污染物的种类填报则是要充分结合行业标准要求规范填报,不能出现漏报现象。针对行业申报规范要求填报自动监测设施的情况,企业应做好自动监测设施工作情况的记录,保证监测次数和间隔时间的合理性。值得注意的是,污染物排污监测是否利用自动监测设

备,也应结合行业申报规范要求确定,针对无法达到相关要求的情况,也要填报整改项目,并落实及时整改。

3 企业排污许可证的申报要点

3.1 做好申报准备工作,明确相关信息

企事业单位申报排污许可证是一项系统性的工作,涉及多个方面的信息,所以企业要想做好排污许可证的申报工作,就必须做好前期的准备工作,将相关的信息进行精细化地搜集、整理,确保信息的完善、精确,从而为后续的申报工作奠定坚实基础。

3.1.1 企事业单位基本信息

企事业单位的基本信息与排污指标的制定密切相关,所以必须要做到精确填报。其中包括企业名称、法人代表、技术负责人、详细地址、联系电话、是否存在未批先建情况、是否属于大气重点控制区、是否属于总氮控制区等。

3.1.2 生产原料信息

企业生产所使用的原料和辅料信息应结合环评文件要求合理统计,做到种类齐全、数量明确。部分企业存在时间较长,环评文件中的要求是早期的要求或是企业生产工艺、生产产品发生变化,会导致环评文件中原料、辅料的信息存在一定的滞后性,与企业实际的生产情况并不符合。针对企业生产工艺或产品的变化,应对此项目重新报批环评文件,针对原料和辅料存在一定毒性的情况,要明确统计有毒或有害成分的含量和种类^[4]。

3.1.3 生产线信息

生产线信息的统计也要落实精细化统计,针对企业只有一条生产线的情况统计相对简单,当企业同时存在多条生产线时,如果类别一致可进行统一填报,如果类别不一致就要分类别进行信息的收集。在进行生产线信息的统计时,也应做到全面细致,包括产品生产的各个环节,各个环节的产污节点、产生的污染物名称和相对应的污染治理措施等。针对生产工艺和环评文件存在较大差异的情况,应重新报批项目的环评文件,尽可能避免批建不一致的现象,保障排污许可证和实际排污情况相符。

3.2 按流程规范申报,准确填写申报表信息

做好申报资料的准备工作后,应按照填报流程规范申报。企业可以通过选择登录环境部门的排污许可证管理平台进行线上申报,企业应组织专业队伍完成申报工作,针对企业申报专业能力不足的情况可以聘请第三方技术单位替代申报。申报开展前,申报单位应做好相关文件的了解,明确行业申报标准、行业分类要

求等,做好按要求申报,从而顺利完成申报⁹。在申报过程中,环境部门会提供相对应的排污许可证申报和核发的文件,申报单位应仔细阅读文件,并精准填写前期的几张表,确保申报基本信息的准确。通常情况下,申报的第一张表是排污单位基本情况表,要求申报单位结合实际情况准确填写基本信息,第二张表则是主要产品和产能表,要求申报企业按顺序编号规范填写。第三张表则是主要产品和产能补充表,要求申报企业结合环评文件中的生产工艺图逐步填报,确保生产机器的对应填入。由于申报企业所属行业类别的差异,所以在填报流程也存在一定的差异,必须秉持着精细化、全面化的原则,做好准确填报、规范填报。

4 优化企业排污许可证申报的措施

4.1 落实排污许可制度宣传,强化企业主体责任

在我国大力贯彻落实排污许可制度的新时代背景下,企业也承担着相应的责任,针对部分企业不重视排污学科证申报的问题,环境部门应通过加大宣传力度来有效解决。一方面,落实宣传工作,营造良好申报氛围。在企业申报排污许可证前期,相关环境保护部门应积极落实宣传工作,通过网站、政务短信、宣传手册、新媒体平台等方式,积极普及排污许可制度的相关知识,明确相应的工作要求、时限要求,通过宣传督促企业接受排污许可制度,并积极配合申报工作,树立良好的主观意识。另一方面,明确企业的主体责任。结合《排污许可管理办法》《排污许可管理条例》等,将企业的主体责任进一步增强,增强企业的责任意识,并且让企业清楚不按证排污的处罚力度,引导企业主动开展排污许可证的申报工作¹⁰。

4.2 落实政企联动,优化申报资料完整度

企业的申报材料是否完整、精确直接影响着排污许可证的核发,所以企业应与审批部门做好联动,共同提高申报效率,解决环评历史遗留问题。针对环评文件中存在的问题,应视具体情况科学解决。首先,针对未批先建的排污单位来说,应在排污许可证的申报中划分为整改类,下发整改通知书,要求排污单位限期整改,完善相应的排污手续。其次,针对环评文件内容不清、报告遗失等问题,可以向相关环境部门提交申请并获取相关文件,环评文件中排污分析不清且并未明确具体污染物排放量时,可结合环评文件中的工艺流程、原辅材料等,对排污量进行合理估算。最后,针对批建不符的排污单位,结合重大变动清单核实项目,如果属于重大变动要求排污单位重新办理环评文件,并按照整改分类进行核发,针对不属于重大变动的可结合企业实际情况核发。

4.3 落实培训监督,提升企业申报专业能力

企业排污许可证的申报具有复杂性、系统性的特征,所以为了帮助企业顺利完成申报工作,相关环境部门应做好企业的培训监督工作,一方面指导企业科学申报排污许可证,做好技术指导与技术规范,另一方面加大第三方技术单位的监管力度,针对企业聘请第三方技术单位完成申报的情况杜绝乱收费、不规范申报等行为,做好约谈警示,为企业的排污许可证申报扫除障碍。排污许可证的申报是企业排污的重要凭证,按证排污更是企业肩负的重要责任。由于此项工作相对复杂,所以企业要注重自身专业能力的提升,组建好专业队伍、落实培训工作,合理采用第三方技术单位的帮助,要加强与相关环境部门的沟通协调,共同推进“一证式”管理的落实¹¹。

5 结语

综上所述,在我国生态环境破坏日益严重的背景下,约束排污单位排污行为势在必行。因此在新排污许可制度实施的背景下,企业应明确排污许可证申请的要点,做好申报资料的准备工作,规范排污许可证的申报流程,注重自身专业能力的提升,通过与环境部门的协调配合解决好申报问题,保障企业排污许可证的顺利申报。排污许可证的申报工作以动态管理的方式进行,所以排污企业申报成功后也应落实针对性的整改,做到持证合法排污。

参考文献

- [1] 陈梓铭.排污许可与环评制度衔接困境及其纾解[J].环境法评论,2022(1):162-180.
- [2] 赵晓宇.排污许可证在企业环保工作中的作用分析[J].皮革制作与环保科技,2022,3(14):194-196.
- [3] 王然.浅析排污许可制度下的环境管理[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):157-159.
- [4] 黄玲,咎学军,何波涛,等.浅析排污许可证制度执行中存在的不足及建议[J].环境保护与循环经济,2022,42(1):98-101.
- [5] 赵威,白焯.排污许可制度下排污单位自行监测实施要点和难点分析[J].上海船舶运输科学研究所学报,2021,44(4):79-83.
- [6] 陈欣维.石化行业排污许可证管理要点探讨[J].油气田环境保护,2021,31(3):8-10.
- [7] 张宇.关于对龙华区排污许可证核发和管理的思考[J].皮革制作与环保科技,2021,2(11):67-68.

作者简介:梁红超(1985—),女,汉族,山东威海人,本科,工程师,主要从事建设项目和产业园区环境管理工作。